



planetGOLD

Bolivia



MEMORIA – MESAS DE DIÁLOGO: FORMALIZACIÓN EN LA MINERÍA ARTESANAL Y DE PEQUEÑA ESCALA EN LA REGIÓN

MAYO 2024



MEMORIA DE LAS MESAS DE DIÁLOGO DEL EVENTO “FORMALIZACIÓN EN LA MINERÍA ARTESANAL Y DE PEQUEÑA ESCALA AURÍFERA EN LA REGIÓN”

1. Antecedentes.

Las mesas de diálogo se organizaron en el marco de la implementación del proyecto planetGOLD Bolivia que tiene que ver con “Apoyar a mejorar la formalización en el sector aurífero”. En general, los esfuerzos para mejorar la formalización es parte crucial en el trabajo para optimizar la sostenibilidad ambiental, la seguridad laboral y la equidad social en el sector de la Minería Artesanal y de Pequeña Escala (MAPE).

En este sentido, el proyecto planetGOLD Bolivia contactó a expertos internacionales en procesos de formalización de países de la región (Perú y Colombia) para que puedan compartir las experiencias, desafíos, lecciones aprendidas y otras temáticas en un evento de intercambio de experiencias.

El evento se realizó en mayo del 2024 y tuvo como objetivo principal permitir el intercambio de criterios sobre formalización de la MAPE aurífera en países de la región, ejemplificando esencialmente sus procesos en Perú, Colombia y Bolivia.

Asistieron al evento 170 personas, incluidos funcionarios gubernamentales del Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA), viceministerios y direcciones, funcionarios del Ministerio de Minería y Metalurgia (MMM), viceministerios y direcciones, Ministerio de Salud (MdS) y otros ministerios que tienen relación con la temática; agencias internacionales, gobiernos subnacionales, representantes de los mineros (federaciones, centrales y mineros de base) y sociedad civil.



El evento se desarrolló con ponencias sobre formalización en los países de la región: Perú, Colombia y Bolivia, en las que se expuso los temas más críticos del sector de la MAPE aurífera, como ser: procesos de avance en formalización y nuevos enfoques de formalización.

Realizadas las exposiciones se procedió a un espacio de diálogo multi actor para generar intercambio de iniciativas.

Para Bolivia fue importante la realización de este evento, que proporcionó un espacio de discusión para abordar la temática de formalización de la MAPE aurífera, fue un espacio de incidencia en política pública. Además, MMAyA, a través del evento, pudo visibilizar su accionar con relación a la ejecución de los temas relacionados con el proyecto.

El evento tuvo 2 partes, en la primera se desarrollaron tres presentaciones magistrales de expositores con gran experiencia trabajando con la minería artesanal y de pequeña escala:

- Franco Arista (Coordinador Nacional del proyecto planetGOLD Perú) con el tema “Experiencias de formalización en la MAPE aurífera en Perú”



- Leonardo Güiza (director del Centro de Innovación Minero y Ambiental (CIMA) – Colombia) con el tema “Experiencias de formalización en la MAPE aurífera en Colombia”



- Håkan Tarras-Wahlberg (Coordinador Nacional del proyecto planetGOLD Bolivia) con el tema “Retos de la formalización de la MAPE en Bolivia”



Enlace de las presentaciones: [presentaciones](#)

Sistematización de las mesas de diálogo

La segunda parte del encuentro internacional consistió en organizar tres mesas de diálogo con los expositores del evento liderando e incentivando la discusión sobre temas de formalización, enfocados en identificar los desafíos y puntos críticos que impiden mejorar el proceso de formalización en la MAPE aurífera, pero además sugerir acciones concretas, tanto de instituciones estatales, instituciones internacionales como de los propios actores productivos mineros, que permitan afrontar de manera exitosa estos desafíos.

En la mesa número uno, liderado por el jefe de equipo de planetGOLD Bolivia Håkan Tarras-Wahlberg, se tocaron aspectos de mucha importancia.

En el contexto de la realidad minera artesanal, es evidente la inmensa cantidad de cooperativas mineras auríferas en el país, apoyarlos en su proceso de formalización es complicado y con el objetivo de abarcar una mayor cantidad de estas, se identificó la necesidad de que las Federaciones (incluyendo sus Centrales) de Cooperativas Mineras Auríferas cuenten con un equipo de apoyo técnico (geología, metalurgia, ambiental, social,

otros) que brinden soporte a sus cooperativas afiliadas en necesidades que tienen claramente identificadas.

Otras apreciaciones emergieron de los representantes de los actores productivos mineros artesanales quienes solicitaron que las instituciones gubernamentales generen políticas públicas específicas para el sector minero, desde ese punto de vista primero se debería capacitar mejor a los funcionarios públicos del gobierno nacional y gobiernos subnacionales en la temática minera, porque, lo contrario impide la generación de políticas acordes a la realidad del sector. Otra dificultad es la falta de presupuesto que estas instituciones atraviesan y entorpece el impulso que deberían dar a la MAPE en su proceso de formalización.

Siguiendo esta línea, el grupo en conjunto, mencionan que, dentro de la normativa relacionada con el sector minero el Reglamento Ambiental para Actividades Mineras (RAAM) está desactualizado, lo que significa que no está acorde a la realidad y que actualizarlo sería un factor determinante para apoyar el proceso de formalización de la MAPE.

Un funcionario del gobierno subnacional indicó que otro factor para la formalización es que todas las instancias relacionadas al sector no comparten información, se debería trabajar en ello, ejemplifica que la Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera (AJAM) debería compartir planos de las cooperativas mineras, de quiénes tienen y quiénes no tienen autorización, a las gobernaciones y municipios, expresa que esa información tampoco es compartida al MMAyA y MMM.



En la mesa número dos, liderado por Franco Arista, Coordinador Nacional del Proyecto planetGOLD Perú, se discutieron aspectos también interesantes.

Un representante de las cooperativas mineras expresó que el peor problema que está atravesando el sector aurífero está referido a la legalización o formalización de los trámites de concesiones mineras, atribuyendo el problema a la AJAM. También identificaron la problemática existente en los contratos de adecuación mineras para cooperativas preconstituidas los cuales también atraviesan una demora de muchos años.

Respecto a cooperativas preconstituidas que se encuentran en áreas protegidas aseveraron que en ese punto juega un papel importante el Servicio Nacional de Áreas Protegidas (SERNAP), quienes no están emitiendo el certificado de compatibilidad de uso lo que provoca que los contratos mineros estén estancados perjudicando de esta forma el proceso de formalización de la MAPE.

Desde la perspectiva de las instancias de gobierno, una autoridad del municipio de Irupana (La Paz) expresó que se han trabajado varias propuestas de apoyo al sector minero que no han tenido resultados positivos, específicamente para la reducción de uso de mercurio en las cooperativas mineras, manifiesta tener desconocimiento de nuevas tecnologías y/o mecanismos sin uso de mercurio, si les expusieran este tipo de tecnologías ellos podrían efectuar planes de apoyo e implementación a las cooperativas para el cuidado del medio ambiente, también menciona que desde el gobierno central debería haber apoyo económico a las cooperativas nuevas para instaurar buenas prácticas mineras.

Desde la Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL), un funcionario de la dirección de supervisión y seguimiento de contratos explica que para realizar la revisión de solicitudes de contratos se debe presentar un plan de trabajo y es allí que propone que esos planes de trabajo no contemplen el uso de mercurio ya que en esa dirección no aprueban planes de trabajo con esas características, por tanto, planetGOLD debería asesorar con sus técnicos a las cooperativas para que realicen planes de trabajo con tecnologías limpias y así avanzar en el proceso de formalización.



La mesa número tres, liderada por Leonardo Güiza, director del Centro de Innovación Minero y Ambiental (CIMA) de Colombia, estableció puntos muy cruciales referentes a la formalización.

Un técnico del nivel municipal recuerda que cuando se realizan inspecciones a los operadores mineros y se encuentran irregularidades, al momento de denunciar ante la AJAM la respuesta de esta institución generalmente es que no existe caminos de acceso, situación que impide su ingreso, que no cuentan con personal técnico o que no cuentan con recursos. Entonces para

fomentar la formalización se debe proveer las condiciones necesarias para realizar actividades que apoyen este proceso en la MAPE.

De las muchas intervenciones se pronunció un representante de la minería artesanal el cual expresó que para los cooperativistas mineros la formalización tiene que ver con los procesos administrativos liderado por AJAM y la otorgación de un Contrato Administrativo Minero (CAM) por parte del Estado. En ese marco, expresan que en Bolivia el sector minero artesanal tiene problemas especialmente en la otorgación de sus derechos mineros que son obstaculizados por las autoridades competentes, tanto en la AJAM como en la Asamblea Legislativa.

Respecto a las áreas protegidas ellos ven que es un tema muy delicado, sienten una especie de marginación en lo que respecta a sus derechos mineros, en especial con aquellas cooperativas con derechos mineros “preconstituidos” que no son respetadas por el SERNAP y la AJAM nacional.

Sienten que la MAPE no está reglamentada desde el nivel del gobierno central, hay una falta de políticas públicas que regulen y guíen a las cooperativas hacia un proceso de formalización.

Además, se expuso que muchos funcionarios de gobernaciones y municipios, donde existen actividades mineras, no cuentan con conocimientos consistentes sobre el sector minero y específicamente sobre la MAPE aurífera, esto dificulta llevar a cabo gestiones para un apoyo al desarrollo sustentable del sector, a esto se suma que estas instituciones, sobre todo los municipios, no cuentan con los recursos necesarios para ejecutar planes de apoyo al sector.



Autoridades municipales, como concejales, también se pronunciaron indicando que se debe trabajar mucho en la socialización de temas mineros, que las capacitaciones no sean solamente para el sector minero, sino que se transmitan a todo el municipio, con el propósito de que la sociedad en su conjunto pueda entender y emitir su punto de vista respecto a la problemática minera y trabajar en conjunto para su buen desarrollo con el cuidado del medio ambiente.

Para terminar, la alcaldesa del municipio de Coroico ve que el trabajo de mejorar el proceso de formalización de la MAPE aurífera debe ser mancomunado y articulado, dicho de otra forma, que no solo sea una responsabilidad del Estado a través de políticas públicas, sino que esa responsabilidad tiene que ser compartida con los gobiernos subnacionales que se benefician de las regalías mineras otorgadas por las cooperativas.

2. Conclusiones y recomendaciones


En conclusión, el proceso de diálogo a través de las mesas de trabajo permitió identificar desafíos en la formalización de la minería artesanal aurífera en Bolivia. Se mencionó que la dificultad de obtención de contratos administrativos mineros es un cuello de botella bien identificado por los cooperativistas, también, la falta de emisión de certificados de compatibilidad de uso por parte del SERNAP, ambos están causando retrasos en los contratos mineros, lo que afecta el proceso de formalización. Se destaca la necesidad de brindar apoyo a las cooperativas mineras para adoptar tecnologías limpias y reducir el uso de mercurio, así como la importancia de actualizar la normativa minera para respaldar este proceso. Además, se enfatiza la importancia de compartir información entre las diferentes instancias gubernamentales para una mejor coordinación y se propone una colaboración estrecha entre el Estado y los gobiernos subnacionales para promover la formalización y el desarrollo sostenible del sector minero.



Basándose en los resultados de las mesas de diálogo, desde planetGOLD Bolivia se recomiendan las siguientes actividades:

- Esfuerzos para reforzar la capacidad de las federaciones mineras (y sus centrales) para ayudar a sus cooperativas afiliadas a participar en procesos relacionados con la formalización y desarrollo de una MAPE de oro más responsable y eficiente.
- Trabajar para desarrollar políticas especialmente dirigidas al MAPE de oro. Una legislación específica que debe actualizarse, en este sentido, es el RAAM.

- Reforzar la comprensión de la MAPE por parte de las autoridades competentes, así como su capacidad para controlar y apoyar al sector. Entre las cuestiones específicas que requieren atención se incluyen: (i) facilitar el intercambio de información entre autoridades e instituciones de gobierno (en diferentes niveles) (ii) mejorar la adecuación y eficiencia de los procesos de otorgamiento de contratos administrativos mineros por parte de la AJAM; (iii) aclarar los requisitos para que el SERNAP emita certificados de compatibilidad de uso en áreas protegidas.
- Proporcionar oportunidades para que los mineros de oro aprendan sobre formas de trabajo más responsables, más seguras y menos perjudiciales para el medio ambiente.



PlanetGOLD Bolivia inició en julio 2023 y el proyecto tiene proyectada una duración de cinco años. El trabajo sobre la formalización de la MAPE de oro es una actividad importante y continua en el proyecto, y la naturaleza del trabajo se desarrollará durante el período de ejecución. Todas las personas que tengan interés en el trabajo, o tengan sugerencias relevantes para el perfeccionamiento de los métodos y enfoques son bienvenidas a contactar la oficina del Proyecto:

Piso 2, Ed. Tango, esquina Sanchez Lima y Pinilla. La Paz
2430850 - 2430853 - 2430854 Interno: 203

MÁS INFORMACIÓN:



<https://www.planetgold.org/bolivia>



planetGOLD



Planet-GOLD Latam