

Informe de la reunión

Foro Mundial sobre la Minería Artesanal y en Pequeña Escala del Oro 2024

Batangas, Filipinas
Del 3 al 5 de junio de 2024

Índice

Resumen ejecutivo	4
Introducción.....	4
Primer día: lunes 3 de junio de 2024	4
Segundo día: martes 4 de junio de 2024	9
Tercer día: miércoles, 4 de junio de 2024.....	14
Introducción	16
Primer día: lunes 3 de junio de 2024	17
Bienvenida y discurso de apertura	17
Discusión minero sobre finanzas y cadenas de suministro formales	19
Sesión plenaria: Laboratorio de soluciones: Modelos de financiación en los países planetGOLD	22
Sesión paralela A: Capitalización de la MAPE - Perspectivas de los financieros	26
Sesión paralela B: MAPE y los medios de vida de las mujeres	30
Sesión plenaria: Abordar la delincuencia y los derechos humanos en las cadenas de suministro de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala	36
Observaciones finales: Primer día	37
Segundo día: martes 4 de junio de 2024	38
Discurso de apertura	38
Discusión con mineros sobre formalización y tecnología.....	38
Sesión plenaria: Feria tecnológica: Enfoques para apoyar la producción de oro sin mercurio.....	41
Sesión paralela A: Modelos de cooperación entre la gran minería y la extracción de oro artesanal y en pequeña escala	45
Sesión Paralela B: Planes de Acción Nacionales de Minamata: Estrategias para proteger a las personas vulnerables.....	49
Sesión paralela A: Fiscalidad y MAPE	52
Sesión paralela B: Abordar los impactos de la MAPE sobre la biodiversidad	54
Sesión plenaria: Cambiar el rumbo de la opinión sobre la extracción responsable de oro artesanal y en pequeña escala	56
Observaciones finales: Segundo día	59
Tercer día: miércoles 5 de junio de 2024	59
Observaciones finales: Tercer día.....	63

Acrónimos

Minería artesanal y a pequeña escala del oro	MAPE
Conservación Internacional	CI
Conferencia de las Partes	COP
Comunidad Económica de los Estados de África Occidental	CEDEAO
Cooperativa Financiera de Antioquia	CFA
Fondo para el Medio Ambiente Mundial	GEF
El Mecanismo Impact	TIF
Minería a gran escala	LSM
Memorándum de acuerdo	MOU
Proveedores de servicios de microfinanciación	MFSP
Planes de Acción Nacionales (PAN)	PNA
Sociedad Nacional de Pequeña Minería de Perú	SONAMIPE
Grupo consultivo del programa	PAG
Cooperativa de ahorro y crédito	SCC
Comunidad Sudafricana de Desarrollo	SADC
El Programa Internacional Específico	SIP
Banco Mercantil de Confianza	TMB
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	PNUD
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente	PNUMA
Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial	ONUDI

Resumen ejecutivo

Introducción

El [Foro Mundial 2024 sobre Minería Artesanal y en Pequeña Escala](#) (MAPE) se celebró en Batangas (Filipinas) del 3 al 5 de junio de 2024. Organizado por el Programa planetGOLD, este evento pretendía reunir a una amplia gama de partes interesadas, incluidos mineros, funcionarios gubernamentales, organismos internacionales, expertos técnicos y en políticas, y representantes del sector privado. Los objetivos principales eran informar, educar e intercambiar las mejores prácticas para mejorar, profesionalizar y eliminar el mercurio en el sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala.

Primer día: lunes 3 de junio de 2024

Bienvenida y discurso de apertura

El Foro Mundial se inauguró con la intervención de representantes del gobierno filipino, del Convenio de Minamata sobre el Mercurio y del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF por sus siglas en inglés). Ludovic Bernaudat, Oficial Superior de Gestión de Programas del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, inauguró el acto destacando que el programa pretende transformar la cadena de suministro de oro en todo el mundo, garantizando al mismo tiempo la protección del medio ambiente y el bienestar de las comunidades. Joselin Markus Fragada, Subsecretario de Operaciones de Campo en Mindanao, Departamento de Recursos Naturales de Filipinas, destacó el papel de la MAPE en la reducción de la pobreza en Filipinas, abogando por la coexistencia con la minería a gran escala y las salvaguardias medioambientales. Monika Stankiewicz, Secretaria Ejecutiva del Convenio de Minamata sobre el Mercurio, habló de los progresos realizados en el marco del Convenio de Minamata, destacando los esfuerzos mundiales para financiar planes de acción nacionales y mejorar las alternativas sin mercurio. Anil Sookdeo elogió el impacto de planetGOLD en 26 países, reduciendo el uso de mercurio y promoviendo la formalización. Para concluir, Ludovic esbozó los objetivos del programa y el orden del día de los debates de colaboración de los tres días.

Discusión con mineros sobre finanzas y cadenas de suministro formales

La parte técnica del acto se abrió con un debate entre representantes de organizaciones mineras de Burkina Faso, Kenia, Uganda y Zimbabue. Los mineros debatieron los retos y estrategias relacionados con el acceso a la financiación y la formalización de las cadenas de suministro en el sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala. Entre las principales conclusiones cabe destacar las siguientes:

- La dependencia generalizada de patrocinadores privados, intermediarios, compradores de oro y otros canales de financiación informales, debido al limitado apoyo gubernamental y a las barreras normativas;
- La dificultad de los mineros para acceder a instrumentos financieros formales debido a la ilegalidad histórica y a la falta de productos financieros adaptados; y

- La persistencia de disparidades de género, con las mujeres a menudo marginadas a pesar de su papel fundamental en las actividades auxiliares.

Los participantes destacaron la necesidad de instrumentos financieros a medida, un mejor acceso a la financiación formal, un entorno normativo más propicio para los mineros y una mayor colaboración entre las instituciones financieras y las partes interesadas en la extracción de oro artesanal y en pequeña escala para fomentar un crecimiento económico sostenible en el sector. Los mineros aconsejaron a las instituciones financieras que se adentraran en el sector para poder desarrollar productos a medida, incluida la consideración de sistemas de garantía de préstamos para mitigar los riesgos asociados.

Sesión plenaria: Laboratorio de soluciones: Modelos de financiación en los países planetGOLD

En esta sesión se presentaron soluciones financieras innovadoras para la extracción de oro artesanal y en pequeña escala. El representante del Banco Central de Ecuador destacó una asociación interinstitucional entre el Banco Central, BanEcuador (el Banco Nacional de Desarrollo de Ecuador) y los Ministerios de Medio Ambiente y de Minas y Energía; la asociación aprovechó la información sobre diligencia debida recopilada por el Banco Central, así como la información sobre cumplimiento de los Ministerios, para ayudar a "reducir el riesgo" de los préstamos de BanEcuador a los mineros. En Burkina Faso, el proyecto planetGOLD colaboró con el Banco Coris para crear un fondo rotatorio de préstamos, respaldado por una garantía de préstamo y una gestión sólida y transparente a cargo de un comité de múltiples partes interesadas. Hasta ahora se han concedido tres préstamos a través de este mecanismo. En Colombia, la Cooperativa Financiera de Antioquia (CFA) tomó un año para comprender el ecosistema de la MAPE, y luego desarrolló un mecanismo de préstamos para la MAPE utilizando capital de una línea de crédito puesta a disposición por el gobierno colombiano; estos préstamos están respaldados por un fondo de garantía de préstamos de planetGOLD Colombia. En Filipinas, el programa planetGOLD colabora con el Banco Central para preparar acuerdos de compra que los mineros puedan utilizar como garantía para préstamos en instituciones financieras locales. Para poder optar a ellos, los mineros deben demostrar que cumplen los criterios de planetGOLD. En Mongolia, debido a la falta de entidades financieras formales dispuestas a financiar a los mineros, el proyecto planetGOLD está apoyando el desarrollo de una institución de ahorro y crédito gestionada por la cooperativa local de MAPE, para proporcionar financiación directamente a los mineros locales.

El pilotaje de estos modelos ha puesto de manifiesto la importancia de las siguientes cuestiones:

- Es fundamental insistir ante los mineros en el papel fundamental de la formalización como condición previa para acceder a la financiación.
- Se necesitan socios financieros flexibles para ayudar a los mineros a crear un historial crediticio; también se necesitan productos flexibles adaptados a los mineros.

- Los bancos deben tomarse tiempo para comprender el ecosistema de la MAPE. Además, los mecanismos desarrollados para la extracción de oro artesanal y en pequeña escala requieren un compromiso a largo plazo por parte de los financiadores, incluida la defensa de reformas normativas si fuera necesario.
- El intercambio de información sobre diligencia debida entre entidades públicas puede permitir reducir el riesgo de los mecanismos de préstamo. Por ejemplo, los bancos centrales pueden desempeñar un papel importante en la creación de confianza en los mineros a través de sus programas de compra que hacen hincapié en la diligencia debida.
- Los bancos públicos, como los bancos centrales, pueden ser socios financieros preferentes porque tienen la misión de reconocer a los mineros no sólo como clientes, sino también como poblaciones marginadas que necesitan desarrollo.
- El capital para los mecanismos de préstamo puede obtenerse de las líneas de crédito gubernamentales existentes, como los fondos verdes.
- Los fondos de garantía son un elemento clave para la participación de los bancos comerciales, junto con la asistencia a la gestión.
- Puede ser necesario que las cooperativas de extracción de oro artesanal y en pequeña escala desarrollen mecanismos financieros autónomos en zonas donde las finanzas comerciales no pueden o no quieren participar en la financiación.
- Las actividades complementarias (como proporcionar cuentas de ahorro o seguros de vida) pueden aumentar el atractivo del mecanismo para los mineros, lo que se traduce en una mayor aceptación.

A la sesión plenaria de la mañana siguieron dos sesiones paralelas en las que se profundizó en el acceso a la financiación.

Sesión paralela A: Capitalización de la MAPE - Perspectivas de los financieros

Esta mesa redonda ahondó en los persistentes obstáculos y complejidades que rodean la financiación de la minería artesanal y en pequeña escala del oro (MAPE). Dado que la percepción del riesgo es una barrera crítica para la financiación de la MAPE, Trust Merchant Bank esbozó su novedosa estrategia de análisis de riesgos para la MAPE. Su enfoque hace hincapié en los métodos estandarizados de evaluación de riesgos para la MAPE, que pueden ser utilizados comúnmente por todas las entidades bancarias en la cadena de financiación, lo que permitirá transacciones financieras coherentes y oportunas con la MAPE. Por su parte, The Impact Facility recalcó su enfoque en soluciones de financiación adaptables para mineros sin garantías tradicionales, que incluye un exitoso programa de arrendamiento con opción a compra que proporciona asistencia técnica y ofrece condiciones de pago flexibles. Los representantes de las entidades financieras CFA y BanEcuador abogaron por la pronta participación de los bancos en la formalización y la formación en materia de cumplimiento, especialmente BanEcuador, que solicitó ajustes normativos para aceptar los títulos mineros como garantía. Como comprador designado de oro procedente de la MAPE, el representante del Banco Central de Filipinas destacó la importancia de la trazabilidad y de los mercados de oro responsables. El grupo también estuvo de acuerdo en instar a que se

realicen reformas normativas para facilitar el acceso financiero al tiempo que se mitigan riesgos como las actividades delictivas.

Sesión paralela B: MAPE y los medios de vida de las mujeres

En una segunda sesión paralela se examinaron los esfuerzos de las mujeres mineras por mejorar sus medios de subsistencia. Entre las conclusiones más importantes cabe citar las siguientes:

- Retos sociales, sanitarios y económicos a los que se enfrentan las mujeres en la extracción de oro artesanal y en pequeña escala: Los roles tradicionales de género a menudo confinan a las mujeres a las responsabilidades domésticas, lo que limita su participación en la extracción de oro artesanal y en pequeña escala. En Uganda, las mujeres suelen carecer de derechos formales de propiedad de la tierra. Esta vulnerabilidad las deja expuestas a la explotación y el desplazamiento, lo que socava su estabilidad y seguridad a largo plazo en el sector minero. Además, las contribuciones de las mujeres están infravaloradas, lo que se traduce en menores ingresos y falta de reconocimiento. Por último, la exposición a peligros como el mercurio, sin la protección adecuada, supone importantes riesgos para la salud de las mujeres mineras.
- Estrategias e iniciativas innovadoras: En Burkina Faso, programas de formación con perspectiva de género destinados a aumentar la participación de las mujeres en prácticas mineras y cooperativas más seguras. En Perú, marcos financieros adaptados y apoyo a la iniciativa empresarial para mejorar la estabilidad económica y la independencia de las mujeres mineras. En Filipinas, iniciativas de formación con perspectiva de género para integrar a las mujeres de forma más visible en las actividades de extracción de oro artesanal y en pequeña escala y aprovechar sus capacidades. En Ecuador, una campaña de comunicación, "ValORO Tu Trabajo", desafía el estereotipo de quién representa a los mineros mediante la inclusión de imágenes de mujeres mineras en las publicaciones de comunicación.
- Beneficios económicos a largo plazo: La capacitación de las mujeres se traduce en mayores ingresos y autonomía económica. La capacitación de las mujeres estimula las economías locales y fomenta el desarrollo sostenible de las comunidades mineras.
- Asociaciones y apoyo: La colaboración entre los organismos gubernamentales, las comunidades locales, las empresas mineras y las ONG es crucial para la promoción de políticas, la asignación de recursos y la creación de capacidades. El fortalecimiento de las asociaciones puede mejorar los sistemas de apoyo y promover el desarrollo inclusivo en la extracción de oro artesanal y en pequeña escala.
- Programas de educación y formación: Se necesitan programas personalizados para abordar las necesidades específicas de las mujeres en la MAPE, incluyendo horarios flexibles, formación técnica y desarrollo de habilidades empresariales. La educación desempeña un papel fundamental en la capacitación de las mujeres para desenvolverse y destacar en el sector minero.

- Abordar las cuestiones jurídicas y sociales: La defensa del reconocimiento legal y la aceptación social del papel de la mujer en la extracción de oro artesanal y en pequeña escala es esencial para lograr la igualdad de género y empoderar económicamente a las mujeres. Por ejemplo, en Ecuador, un producto crediticio que incluía condiciones diseñadas para los sectores minerales que eran femeninos no fue aceptado por BanEcuador por su falta de confianza en la población femenina (barrera cultural) y por la situación económica de las mujeres, que no pueden optar al crédito (barrera económica). Se necesitan cambios culturales para reconocer y valorar la contribución de las mujeres en la industria minera.

En general, los debates recalcaron la importancia de las intervenciones a medida, las asociaciones de apoyo y las reformas políticas para empoderar a las mujeres en la extracción de oro artesanal y en pequeña escala, garantizando su participación significativa y unos beneficios equitativos en el sector.

Sesión plenaria: Abordar la delincuencia y los derechos humanos en las cadenas de suministro de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala

El primer día del programa técnico concluyó con una sesión plenaria centrada en la complejidad de la legalidad de la MAPE en medio de la corrupción, distinguiendo entre operaciones informales e ilegales; los retos de la aplicación de la ley, incluida la posibilidad de desplazar las actividades delictivas en lugar de erradicarlas; y el papel de la corrupción gubernamental y las influencias geopolíticas en la dinámica minera. Los panelistas señalaron la adaptabilidad de las redes delictivas y los retos que plantean a los esfuerzos encaminados a reducir o eliminar el uso del mercurio. El debate también puso de relieve la vulnerabilidad de las personas en los lugares donde se practica la extracción de oro artesanal y en pequeña escala debido a la falta de protección jurídica y a la influencia de la delincuencia organizada en determinadas zonas. El panel introdujo el concepto de convergencia delictiva, según el cual las vulnerabilidades en un aspecto del sector pueden afectar a otros, como la logística compartida para el comercio ilegal.

Entre las soluciones propuestas se incluyen: invertir en la concienciación de la comunidad y el gobierno, garantizar los derechos sobre la tierra y su correcta asignación, utilizar SIG y teledetección para la supervisión, e integrar los avances tecnológicos para gestionar la MAPE de forma responsable y mejorar el cumplimiento de la normativa.

Clausura de la primera jornada

La jornada concluyó con las observaciones finales de la Secretaría de Minamata, que resumió lo aprendido en las sesiones del día centradas en las finanzas y los derechos humanos, y que también entregó el premio ganador del concurso fotográfico del Foro Mundial, que mostraba las mejores prácticas del sector.

Segundo día: martes 4 de junio de 2024

Discurso de apertura

Rodica Ella Ivan, Oficial de Desarrollo Industrial del Departamento de Medio Ambiente de la ONUDI (Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial), inauguró la sesión con la introducción de la primera sesión: un Miner Fireside Chat sobre Formalización y Tecnología, dirigido por dos distinguidos expertos en la materia de la Red de Intercambio DELVE: Dian Anggraeni, y Manuel Reinoso.

Discusión con mineros sobre formalización y tecnología

La segunda jornada del Foro se abrió con una sesión de mineros centrada en la formalización y la tecnología, en la que participaron mineros de Brasil, Ecuador, Indonesia, Mongolia, Perú y Filipinas. Los principales puntos de debate fueron los siguientes:

- Beneficios de la formalización, como el acceso a mercados legales y servicios financieros. Los mineros formalizados se benefician de la certidumbre en las operaciones y del apoyo de comerciantes certificados, lo que mejora su capacidad para invertir en prácticas mineras responsables.
- Dificultades en los procesos de legalización, incluidos los complejos procedimientos administrativos, la obtención de permisos y las garantías de acceso al crédito, lo que supone un obstáculo para la formalización.
- Desafíos a los que se enfrentan las mujeres mineras, haciendo hincapié en la invisibilidad y la discriminación a las que se enfrentan.
- Entre los obstáculos más comunes figuran los procesos burocráticos, la falta de concienciación y la resistencia de los activistas antimineros.
- Papel de los gobiernos en la aceleración del proceso de formalización mediante la simplificación de los requisitos administrativos y la prestación de apoyo.
- Incentivos para liberarse del mercurio, como el cumplimiento de la normativa sanitaria y medioambiental, el acceso a los mercados internacionales y el apoyo de organizaciones como planetGOLD para adoptar prácticas mineras más seguras.

Sesión plenaria: Feria tecnológica: Enfoques para apoyar la producción de oro sin mercurio

En la sesión plenaria de la mañana se hizo hincapié en el papel fundamental de la tecnología para mejorar la eficiencia y la sostenibilidad de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala, y se presentaron nuevas tecnologías para reducir el uso de mercurio en la extracción de oro mediante demostraciones en vídeo de técnicas de procesamiento sin mercurio. Se destacaron las iniciativas de Burkina Faso, Colombia, Mongolia, Perú y Filipinas:

- Colombia: El proyecto Asominucol integró esclusas y selectores para lograr una recuperación de oro de hasta el 90%, lo que demuestra el éxito de una combinación de estrategias tecnológicas y de gestión del conocimiento. Este planteamiento puso

de relieve la importancia de comprender el contexto ecológico y geológico, identificar las tecnologías adecuadas sin mercurio y garantizar su aplicación sostenible. El éxito del estudio de caso puso de relieve el valor de implicar a la comunidad minera en el diseño, la instalación y la validación de nuevas tecnologías. Además, el uso de herramientas didácticas tridimensionales y modelos de aprendizaje interactivos resultó eficaz para ilustrar los nuevos procesos a los mineros, facilitando su mejor comprensión y aceptación.

- Perú: La iniciativa Oro Limpio en Perú superó la resistencia cultural para reducir significativamente el uso de mercurio y aumentar la recuperación de oro. Gracias a la participación de 16 organizaciones mineras, el proyecto eliminó 15 toneladas de mercurio e instaló 16 plantas sin mercurio. Esta iniciativa demostró la importancia de generar confianza entre los mineros, que en un principio se mostraron escépticos ante las tecnologías sin mercurio. La colaboración con las plantas de procesamiento y el desarrollo de productos financieros proporcionaron un apoyo fundamental para la transición, poniendo de relieve la necesidad de asistencia tanto financiera como técnica en este tipo de esfuerzos. El proyecto también recalcó la importancia de que los mineros se apropien de todo el proceso para mejorar el control y la gestión de costes.
- Burkina Faso: La aplicación de sistemas gravimétricos con un fuerte compromiso comunitario, una formación exhaustiva y la participación de los mineros locales dieron como resultado una reducción eficaz de la contaminación por mercurio y una mayor recuperación del oro. El proyecto también puso de relieve la necesidad de un apoyo financiero continuado para garantizar la sostenibilidad a largo plazo, abordando importantes problemas sanitarios y medioambientales asociados a los métodos tradicionales de amalgamación con mercurio.
- Mongolia y Filipinas: La atención se centró en superar los retos relacionados con la lejanía y las prácticas intensivas en mano de obra mediante la implantación de sistemas de procesamiento automatizados y plantas centralizadas para la recuperación sostenible del oro. Estos proyectos hicieron hincapié en las consultas a la comunidad para comprender las prioridades de los mineros artesanales y garantizar que los nuevos sistemas igualaran o mejoraran las tasas de producción actuales. La introducción de sistemas avanzados de manipulación de materiales, como el concentrador helicoidal y la lixiviación in situ, mejoró significativamente la recuperación de oro y redujo la intensidad de mano de obra. Este enfoque demostró el impacto de las innovaciones tecnológicas y de las tecnologías de fácil uso en la mejora de la recuperación sostenible de oro.

Principales conclusiones: Estos estudios de casos pusieron de relieve el éxito de la implantación y las importantes mejoras de eficiencia, con una recuperación de oro de hasta el 90%. Se abordaron retos clave como el escepticismo de los mineros, los problemas logísticos y la necesidad de una formación exhaustiva y la participación de la comunidad. Por último, la necesidad de apoyo gubernamental en la promoción y aplicación de estas tecnologías para lograr una adopción más amplia. La ayuda

financiera, la armonización de la normativa y el apoyo técnico continuo se identificaron como componentes críticos para el éxito de la transición tecnológica.

A la sesión plenaria siguieron sesiones paralelas por la mañana y por la tarde, en las que se exploraron cuestiones relevantes relacionadas con la formalización de la MAPE.

Sesión paralela matinal A: Modelos de cooperación entre la gran minería y la MAPE

En esta sesión se debatieron los retos que plantea la integración de las operaciones mineras a gran escala con la minería de oro artesanal y a pequeña escala (MAPE) y los modelos emergentes de coexistencia entre estos actores de la industria del oro.

Además, se expusieron estudios de casos de éxito en los que la colaboración entre mineros a gran escala y a pequeña escala ha dado lugar a beneficios mutuos y prácticas sostenibles. Las presentaciones de Mauricio Winkelried, de Solidaridad, William Leshilo, de Anglo Gold Ashanti, y Eduard Cornew, de Mwamba Mining, ilustraron el éxito de los esfuerzos de colaboración. En el caso de Solidaridad, la empresa minera Minera Oref ayudó a los mineros locales a aumentar la producción, proporcionó pagos anticipados, préstamos y asistencia jurídica, al tiempo que ofrecía un procesamiento sin mercurio. AngloGold Ashanti, en Guinea, dio prioridad a la formalización de los pequeños mineros legítimos/tradicionales aumentando la participación de las partes interesadas, ayudando al gobierno con un consultor especialista en MAPE y convocando un foro de múltiples partes interesadas. También proporcionan asistencia técnica a los mineros que esperan la formalización. Mwamba Mining describió su enfoque múltiple para ayudar a la MAPE, mediante la compra directa y el procesamiento del mineral, con planes para modernizar aún más las operaciones, mejorar la seguridad y ayudar a los mineros a obtener créditos. También colaboran con una universidad local para impartir formación técnica sobre minería.

Esta sesión lo demostró:

- La colaboración entre la MGE y la MAPE puede adoptar la forma de ayuda directa a los mineros, como la compra directa de mineral, el acceso a tierras/depósitos y la asistencia en la diligencia debida, pero también puede incluir la colaboración con reguladores, inversores de impacto y donantes para eliminar barreras.
- Los estudios de casos demostraron cómo la colaboración entre la MGE y la MAPE puede reportar beneficios mutuos, como la mejora de la sostenibilidad y los recursos compartidos.
- Se necesitan políticas y normativas eficaces para regular las interacciones entre estos dos sectores.

Sesión Paralela Matinal B: Planes de Acción Nacionales de Minamata: Estrategias para proteger a las personas vulnerables

Este debate se centró en las estrategias de los Planes de Acción Nacionales de Minamata (PAN) para proteger a las poblaciones vulnerables de la exposición al mercurio. Los moderadores ofrecieron una visión general de los PAN en el marco del Convenio de Minamata y de las recientes decisiones de la COP5 relevantes para las poblaciones vulnerables. A continuación, los panelistas debatieron sobre la aplicación de los PAN en el marco del Convenio de Minamata, compartiendo experiencias y

buenas prácticas de Ecuador, Filipinas y Uganda. Estos países señalaron que la extracción de oro artesanal y en pequeña escala se practica habitualmente cerca de territorios indígenas y que a menudo se encuentran mujeres y niños en los yacimientos mineros. Por ello, insistieron en la necesidad de estrategias para proteger a estas poblaciones vulnerables mediante la aplicación de normas sanitarias y de seguridad, la educación de la comunidad e intervenciones específicas para los grupos de riesgo. Recomendaron implicar a expertos de la comunidad en el diseño y la aplicación de estrategias e integrar la perspectiva de género en todas las actividades.

Entre las recomendaciones para prestar una atención sostenida a estos grupos figuran las siguientes

- Centrarse en actividades que aborden las vulnerabilidades de diversos grupos, como los ancianos, los jóvenes y las personas con discapacidad, para garantizar una participación más amplia.
- Reforzar las capacidades organizativas dentro de las comunidades para garantizar una ejecución eficaz de las actividades.
- Proporcionar incentivos y recompensas a las operaciones mineras que reduzcan o eliminen el uso de mercurio, reforzando el objetivo de la eliminación del mercurio.
- Hacer hincapié en la sostenibilidad implicando a expertos en medio ambiente y comprometiéndose a colaborar.
- Fomentar la concienciación sobre los peligros del mercurio e incentivar las prácticas sin mercurio.

Tarde Sesión paralela A: Fiscalidad y MAPE

En esta sesión se debatieron las políticas fiscales eficaces para la extracción de oro artesanal y en pequeña escala y el papel de la fiscalidad en el apoyo de los objetivos económicos y medioambientales. La sesión se centró en las políticas fiscales eficaces, los tipos de los cánones y los márgenes de beneficio que incentivan el cumplimiento en lugar de la evasión fiscal y el contrabando transfronterizo a países con regímenes fiscales más favorables. Las recomendaciones de esta sesión incluyeron:

- Diseñar políticas fiscales eficaces para apoyar la extracción de oro artesanal y en pequeña escala, dando prioridad a la protección del medio ambiente y la sostenibilidad.
- Tener en cuenta la totalidad de los cánones, el transporte y los costes de transacción a la hora de considerar los costes totales para los mineros, advirtiendo contra una bajada competitiva de los cánones (para atraer oro) entre países de la misma región.
- Se debatieron los incentivos fiscales para los operadores de MAPE que adopten prácticas responsables como forma de fomentar la minería responsable.
- Las políticas fiscales deben ser justas, transparentes y favorables al desarrollo de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala.

- La cooperación regional es importante para evitar los flujos transfronterizos ilícitos, citando ejemplos de cooperación entre países de la CEDEAO y la SADC en otras cuestiones fiscales, y la necesidad de estrategias a medida.
- Hizo hincapié en conceptualizar la MAPE como un ecosistema que sustenta a millones de personas, sugiriendo la formalización para reducir los impuestos informales y los posibles sobornos.
- Hizo hincapié en la necesidad de apoyo gubernamental y de centros de compra descentralizados, a pesar de las contrapartidas.

Sesión paralela de tarde B: Abordar los impactos de la MAPE sobre la biodiversidad

La sesión compartió una visión general de los impactos directos e indirectos de la MAPE sobre la biodiversidad, incluyendo la deforestación y la destrucción del hábitat, la degradación del suelo y la contaminación química, el drenaje ácido de las minas, la contaminación por hidrocarburos y la conversión de los bosques en humedales contaminados con mercurio. Estas actividades provocan efectos en el cambio climático, como el aumento de los incendios forestales en los bosques dañados por la MAPE, que causan desplazamientos de mercurio a la atmósfera. En lugares como Madre de Dios, Perú, el 37% de la superficie ha sido deforestada por la MAPE, transformándola en humedales.

Se estudiaron estrategias para mitigar el impacto ambiental de las actividades de extracción de oro artesanal y en pequeña escala, como la promoción de técnicas mineras sin mercurio, el fomento de la recuperación y rehabilitación de las explotaciones mineras y la implantación de sistemas de seguimiento de los indicadores ambientales. Se destacaron las prácticas de gestión medioambiental que han tenido éxito, como las iniciativas de gestión de recursos basadas en la comunidad, los esfuerzos de cooperación entre mineros y agencias medioambientales, y el establecimiento de áreas protegidas dentro de las regiones mineras para salvaguardar la biodiversidad y los recursos hídricos.

Se hizo hincapié en que los Planes de Acción Nacionales (PAN) en el marco del Convenio de Minamata sobre el Mercurio deben reconocer la protección de la biodiversidad y las poblaciones indígenas y las comunidades locales. También se destacó la importancia de vincular el trabajo del sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala con el Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming Montreal y los puntos focales que trabajan en otros convenios medioambientales.

La sesión concluyó señalando que es esencial trabajar con los miembros de la comunidad, las comunidades mineras y las partes interesadas durante el proceso científico para comprender las experiencias locales y, de este modo, fundamentar mejores políticas y estrategias. Se necesitan estrategias integrales que aborden tanto los aspectos económicos como los medioambientales de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala, promoviendo prácticas responsables, una integración eficaz de las políticas y la participación activa de la comunidad.

Sesión plenaria: Cambiar el rumbo de la opinión sobre la extracción responsable de oro artesanal y en pequeña escala

En esta sesión se hizo hincapié en el papel fundamental que desempeña una comunicación eficaz en la promoción de la extracción responsable de oro artesanal y en pequeña escala, destacando la inclusión de diversas partes interesadas y la necesidad de un mensaje unificado y simplificado. Este enfoque es necesario para cambiar la percepción pública de la MAPE de una actividad perjudicial a una práctica responsable y sostenible. En la sesión se destacaron los esfuerzos para cambiar la percepción mediante la participación de la comunidad, proyectos piloto que muestren prácticas sostenibles y la capacitación de los gobiernos locales. El debate incluyó la adaptación de los mensajes a los contextos políticos y el aprovechamiento de las redes sociales para lograr un mayor impacto. Se hizo hincapié en las estrategias para concienciar sobre el impacto medioambiental de la extracción de oro artesanal y en promover prácticas responsables a través de asociaciones y plataformas mediáticas. Se compartieron estrategias exitosas de compromiso con los medios de comunicación, incluyendo la credibilidad y la narración de historias para humanizar las experiencias de los mineros, junto con los desafíos en la concienciación del sector. Se defendió la importancia de centrarse en la responsabilidad del consumidor, presentar a los mineros como agentes de cambio positivo, simplificar los mensajes públicos y centrar las voces de los mineros en narraciones oportunas. En la sesión también se destacó el poder de las artes y la narración de historias para defender los efectos de la minería en el medio ambiente y la salud, y se hizo hincapié en la colaboración en toda la cadena de suministro. Las preguntas del público versaron sobre la responsabilidad de la industria, el apoyo de los gobiernos para cambiar las perspectivas de los consumidores y la promoción de prácticas mineras responsables.

Observaciones finales

La segunda jornada concluyó con una reflexión sobre las conclusiones de la jornada, que se centró en la intersección de la tecnología, la minería a gran escala, la fiscalidad, la protección del medio ambiente y las comunicaciones en relación con el sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala. Se analizaron las políticas fiscales cuidadosamente calibradas como herramientas cruciales para apoyar la extracción de oro artesanal y en pequeña escala, al tiempo que se garantizan las salvaguardias medioambientales, destacando la necesidad de incentivos que promuevan prácticas mineras responsables. La protección del medio ambiente surgió como un tema central, con estrategias propuestas para mitigar los impactos a través de tecnologías innovadoras y esfuerzos de colaboración entre las partes interesadas. En todo momento se alentó encarecidamente la colaboración continua y el intercambio de conocimientos entre las partes interesadas para impulsar los avances y la sostenibilidad en el sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala.

Tercer día: miércoles, 4 de junio de 2024

El tercer día del Foro Mundial consistió en talleres prácticos que brindaron a los participantes la oportunidad de debatir enfoques para abordar los retos de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala con el fin de apoyar un sector mejorado,

profesional y libre de mercurio. Se presentaron a los participantes tres escenarios hipotéticos de extracción de oro artesanal y en pequeña escala y se les pidió que recomendaran intervenciones pertinentes para ayudar a las comunidades hipotéticas. Si bien los aspectos específicos de los escenarios diferían, surgieron temas comunes sobre la formalización, la financiación y la tecnología como enfoques clave para apoyar la transición del mercurio. Estas recomendaciones enfatizaron la necesidad de esfuerzos de colaboración entre las partes interesadas para abordar los retos y apoyar la transición a un sector libre de mercurio.

Introducción

El programa planetGOLD apoya los compromisos de los países en virtud del Convenio de Minamata sobre el Mercurio, trabajando para eliminar el uso de mercurio por parte de los mineros artesanales y de pequeña escala. Financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF por sus siglas en inglés), el programa está dirigido por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y se ejecuta en asociación con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y Conservation International (CI).

El programa está activo actualmente en 24 países: Bolivia, Burkina Faso, Costa Rica, Colombia, Costa de Marfil, Ecuador, Filipinas, Ghana, Guinea, Honduras, Kenia, Madagascar, Malí, Mongolia, Nicaragua, Nigeria, Paraguay, Perú, República del Congo, Sierra Leona, Surinam, Uganda, Zambia y Zimbabue. Se han completado dos proyectos de la primera fase, en Indonesia y Guyana. El programa trabaja para reducir, y en la medida de lo posible eliminar, el uso de mercurio en la minería de oro artesanal y a pequeña escala [cerrando la brecha financiera](#), apoyando [la formalización](#), transfiriendo [tecnología sin mercurio](#) y facilitando el acceso a los mercados formales. Todas las intervenciones del programa se sustentan en [una](#) activa [labor de concienciación](#).

El Foro Global planetGOLD 2024 sobre Minería de Oro Artesanal y en Pequeña Escala (MAPE, por sus siglas en inglés), el principal evento de intercambio de conocimientos del Programa, tuvo lugar del 3 al 5 de junio de 2024. Organizado por el programa planetGOLD, este evento pretendía reunir a una amplia gama de partes interesadas, incluidos representantes de mineros, funcionarios gubernamentales, organismos internacionales, expertos técnicos y en políticas, y miembros del sector privado. Los objetivos principales eran informar, educar e intercambiar las mejores prácticas para mejorar y profesionalizar el sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala.

El Foro Mundial sobre la Minería Artesanal y en Pequeña Escala del Oro es el principal evento del programa para el intercambio de conocimientos entre los participantes en el programa y la comunidad mundial de la MAPE de Oro. El Foro Mundial 2024 se celebró en persona durante tres días en el municipio filipino de Batangas. Asistieron aproximadamente 190 participantes de más de 35 países, entre ellos una amplia gama de partes interesadas en mejorar la extracción de oro artesanal y en pequeña escala: mineros, gobiernos, organismos internacionales, ONG, expertos y el sector privado.

Este informe ofrece un resumen de los debates de cada una de las [sesiones del Foro Mundial](#). Los lectores interesados en obtener información más detallada pueden visitar la página del evento en el sitio web de planetGOLD: [Foro Mundial sobre la Minería Artesanal y en Pequeña Escala del Oro 2024](#). La página del evento incluye enlaces a las grabaciones de todas las sesiones plenarios y paralelas, [material de presentación](#) (en PDF) y biografías de los ponentes.

Primer día: lunes 3 de junio de 2024

Bienvenida y discurso de apertura

Moderador: Ludovic Bernaudat, Oficial Superior de Gestión de Programas, Subdivisión de Productos Químicos y Salud, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

Ponentes: Joselin Markus Fragada, Subsecretario de Operaciones sobre el Terreno, Mindanao, Departamento de Medio Ambiente y Recursos Naturales de Filipinas; Monika Stankiewicz, Secretaria Ejecutiva, Convenio de Minamata sobre el Mercurio; Anil Sookdeo, Coordinador de Productos Químicos y Residuos, Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF por sus siglas en inglés).

Ludovic Bernaudat inauguró la reunión dando la bienvenida a los asistentes y presentando el " ", un vídeo de introducción al evento del Foro Mundial. El vídeo destacaba el importante impacto del programa planetGOLD, cuyo objetivo es crear un sector de extracción de oro artesanal y en pequeña escala (MAPE) libre de mercurio. Protegiendo el medio ambiente y garantizando el bienestar de las comunidades vulnerables y de las generaciones futuras, planetGOLD pretende transformar la cadena de suministro del oro desde la mina hasta el mercado, fomentando enfoques colaborativos para un futuro más seguro, responsable y sostenible. El objetivo global es eliminar la contaminación por mercurio, marcando una diferencia duradera para el planeta y el futuro.

A continuación, el moderador presentó a los ponentes: Joselin Markus Fragada, Subsecretario de Operaciones sobre el Terreno en Mindanao; Monika Stankiewicz, Secretaria Ejecutiva del Convenio de Minamata sobre el Mercurio; y Anil Sookdeo, Coordinador de Productos Químicos y Residuos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF por sus siglas en inglés).

El Sr. Fragada dio la bienvenida a los asistentes al Foro Mundial 2024, haciendo hincapié en el propósito común de trabajar en soluciones para el sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala (MAPE), con el objetivo de mejorar vidas y avanzar hacia un futuro sin mercurio. En Filipinas, las poblaciones indígenas participan en la MAPE, que no sólo reduce la pobreza sino que también empodera a las comunidades rurales. A pesar de la reciente atención prestada a la minería a gran escala, la extracción de oro artesanal y en pequeña escala sigue siendo importante en algunas zonas, y se están realizando esfuerzos para promover la coexistencia con las operaciones de minería a gran escala. La protección del medio ambiente en las actividades de MAPE también es crucial. Desde 2019, Filipinas ha estado trabajando activamente en todos los pilares del programa planetGOLD con un fuerte apoyo de la Oficina de Minas y Geociencias del Departamento de Medio Ambiente y Recursos Naturales de Filipinas. El trabajo está en curso, y los próximos días se dedicarán a compartir experiencias y abordar desafíos comunes, con el programa planetGOLD sirviendo como catalizador para la acción global y el cambio duradero.

Monika Stankiewicz destacó que el Foro Mundial (FM) llega en un momento crucial, ya que la Convención celebra su 7º aniversario. Recalcó la importancia de revisar los logros alcanzados en virtud del artículo 7 del Convenio, que trata de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala, y de abordar los retos futuros con soluciones de base local. El programa planetGOLD ayuda a los países a desarrollar y aplicar sus Planes de Acción Nacionales (PAN) para la extracción de oro artesanal y en pequeña escala en el marco del Convenio. El Convenio cuenta ahora con 148 Partes y se dispone de financiación para apoyar la aplicación a través del Programa Internacional Específico (PIE) y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF por sus siglas en inglés). El GEF por sus siglas en inglés ha aumentado significativamente su financiación para el mercurio, con casi 270 millones de dólares asignados en el octavo ciclo de reposición de fondos (denominado GEF por sus siglas en inglés⁸) para apoyar la aplicación del Convenio de Minamata. Gracias al GEF por sus siglas en inglés, ha habido 51 notificaciones sobre MAPE, 48 PAN financiados y 36 presentados. Entre las decisiones recientes de la Conferencia de las Partes (COP) de Minamata se incluye el reconocimiento de los impactos de la MAPE en los pueblos indígenas y la adopción de un plan de acción integral de género para el Convenio. A partir de ahora se dispondrá de ayuda financiera para revisar e informar sobre los progresos de los PAN, lo que es obligatorio cada tres años. También es crucial integrar los esfuerzos en materia de biodiversidad, especialmente con el nuevo Fondo Mundial para la Biodiversidad.

Anil Sookdeo expresó su gratitud por el Foro y señaló su importancia como primer evento presencial tras la pandemia de COVID19, y como evento que incluye a diversos participantes como mineros, representantes del sector privado, expertos y organismos de ejecución de proyectos. Antes de planetGOLD, las actividades carecían de una estrategia cohesionada; ahora, existe un camino claro para alejarse del mercurio, centrado en cuatro pilares programáticos y asociaciones. Actualmente activo en 24 países, con Costa Rica como última incorporación, el programa ha ayudado a 17.000 mineros en sus esfuerzos de formalización, ha reducido más de 30 toneladas de mercurio y ha conseguido más de 1 millón de dólares en financiación privada. Se ha producido casi una tonelada de oro sin mercurio. Anil animó a los participantes a compartir sus historias y lecciones, tanto los éxitos como los fracasos, para fortalecer a la comunidad e impulsar nuevos avances.

Por último, Ludovic Bernaudat ofreció una visión general del programa, que comenzó a desarrollarse en 2016 y arrancó oficialmente en 2018, dirigido por el PNUMA con el apoyo de cuatro organismos de ejecución. El programa apoya a los países en el marco del Convenio de Minamata sobre el Mercurio, utilizando la financiación del GEF por sus siglas en inglés. Actualmente en un punto de inflexión, el programa ha completado proyectos en dos países y está concluyendo en los seis países originales restantes, al tiempo que inicia esfuerzos en muchos nuevos. Entre sus objetivos principales figuran la reducción del uso de mercurio, la integración del sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala en la economía formal, la eliminación de los obstáculos a la financiación formal, la introducción de tecnologías de extracción de oro sin mercurio y la promoción de la igualdad de género y de oportunidades. El programa pretende incluir a socios externos clave para impulsar el cambio global, y los miembros

del Grupo Asesor del Programa (GAP) aportan valiosas perspectivas externas. El último informe anual destaca una reducción de 30 toneladas de mercurio, con asistencia a 17.000 mineros. Se espera que los proyectos en curso aumenten estas cifras.

De cara a los actos del Foro Mundial, se hizo hincapié en la importancia de los foros presenciales para los intercambios activos. A continuación, se esbozó el programa de los tres días siguientes. La agenda fue diseñada para promover el intercambio e incluye oportunidades para que los participantes consideren diferentes escenarios de MAPE, aplicando las lecciones aprendidas y sugiriendo intervenciones.

Discusión con mineros sobre finanzas y cadenas de suministro formales

Moderadora: *Blessing Hungwe, Coordinadora Regional de Intercambio de Conocimientos para África anglófona, programa Delve Exchange sobre extracción de oro artesanal y en pequeña escala.*

Participantes: *Wellington Takavarasha, Director General de la Federación de Mineros de Zimbabue; Sandoli Dabire, Presidente de la Cooperativa de Mineros; Dan Omondi Odida, minero artesanal del condado de Migori (Kenia); Edward Ssenfuma, Director Ejecutivo de la Asociación Minera Kitumbi Kayonza (Uganda).*

Durante esta "charla informal", mineros de varios países participantes en el proyecto planetGOLD aportaron sus puntos de vista sobre el acceso a la financiación y a las cadenas formales de suministro de oro en sus respectivos países. La sesión se organizó en un formato de preguntas y respuestas.

P: ¿De dónde suelen obtener los mineros los fondos para la inversión de capital y el dinero para financiar las operaciones cotidianas? ¿Cuáles son los acuerdos comerciales?

Zimbabue: Wellington Takavarasha informó de que, en Zimbabue, el 84% de las operaciones de extracción de oro artesanal y en pequeña escala se consideran ilegales y no se benefician de programas gubernamentales. La mayor parte de la financiación procede de patrocinadores privados que se convierten en accionistas mayoritarios. Los programas gubernamentales se dirigen principalmente a los mineros de clase "A" y "B" con operaciones estructuradas. Los compradores de oro también invierten en operaciones mineras para mejorar la producción.

Burkina Faso: Sandoli Dabire señaló que los mineros son financiados directamente por compradores conocidos como *comptoirs* y líderes de grupos mineros.

Kenia: Dan Omondi Odida explicó que los mineros dependen de intermediarios, corredores o de sus propios ahorros e ingresos de producción para financiarse. Hizo hincapié en la necesidad de contar con fuentes de ingresos sostenibles.

Uganda: Edward Ssenfuma explicó que los mineros se han formalizado recientemente, pero aún carecen de financiación institucional. La financiación procede principalmente de pequeños y grandes compradores de oro.

P: ¿Hay otras empresas o grupos del sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala o de la cadena de suministro con los que trabajen que proporcionen financiación?

Uganda: Edward compartió que tienen ciertos grupos de proveedores de servicios, pero normalmente no de financiación. Tienen proveedores que suministran equipos como martillos o electricidad, pero suelen exigir a cambio un porcentaje de los beneficios del minero. Esto reduce los beneficios del minero cada vez que se solicita ayuda financiera.

Zimbabue: Wellington destacó las iniciativas de organizaciones como Impact y ZELA dirigidas a mujeres y jóvenes, y los planes gubernamentales de alcance limitado.

Burkina Faso: Sandoli mencionó que el acceso a los fondos se ha facilitado a través de asociaciones como planetGOLD con CORIS Bank, aunque la financiación formal sigue siendo un reto.

P: ¿Los instrumentos financieros existentes son ofrecidos por bancos u otras instituciones financieras formales?

Kenia: Dan declaró que no existen instituciones formales o facilidades que proporcionen específicamente fondos para los mineros. El sector fue ilegal en Kenia hasta 2016, lo que dificultó que las instituciones financieras desarrollaran instrumentos financieros a medida para la extracción de oro artesanal y en pequeña escala. En la actualidad, los mineros acceden a los fondos a través de distribuidores o intermediarios que actúan como socios de producción, compartiendo tanto las pérdidas como las ganancias.

Zimbabue: Wellington mencionó los esfuerzos para educar a las instituciones sobre las necesidades financieras de la MAPE, pero los mineros siguen sin beneficiarse de los programas existentes.

Uganda: Edward explicó que la extracción de oro artesanal y en pequeña escala se formalizó recientemente en Uganda, en 2022, y que aún se están ultimando los reglamentos y la legislación específicos. Por lo tanto, aún no se han concedido licencias. En cuanto a la financiación, todavía no se dispone de financiación formal, ya que ninguna institución ha proporcionado formalmente fondos al sector. Al igual que en Kenia, los mineros siguen financiándose a través de intermediarios. Es probable que la financiación formal comience una vez que el gobierno intervenga y aplique la normativa.

P: Si existen tales instrumentos, ¿es fácil acceder a ellos o utilizarlos? ¿Cuáles son los obstáculos?

Burkina Faso: Sandoli recalcó la necesidad de mejorar los mecanismos y la asistencia técnica para ayudar a los mineros a acceder a los fondos, ya que los procesos actuales son complejos.

Kenia: Dan identificó los siguientes obstáculos: falta de datos de exploración y de políticas financieras adaptadas a la MAPE, así como la percepción de la MAPE como arriesgada.

Uganda: Edward señaló la ausencia de productos diseñados para los mineros, a pesar de los esfuerzos de planetGOLD por concienciar sobre la formalización y la financiación.

P: ¿Se ve afectado el género a la hora de acceder a la financiación?

Zimbabue: Wellington puso de relieve la persistente marginación de las mujeres en el sector de la minería de oro artesanal y a pequeña escala en Zimbabue. Las barreras culturales, como la creencia de que la presencia de las mujeres provoca la desaparición del oro, dificultan su participación directa en las actividades mineras. No obstante, se observa un aumento gradual de su representación, patente a través de iniciativas como la Asociación de Mujeres Mineras. Financieramente, los programas de desarrollo se dirigen a las mujeres mineras, asignándoles el 30% de los recursos. Para abordar la disparidad de género, es crucial que el gobierno y otras partes interesadas reconozcan el papel fundamental de las mujeres en la cadena de suministro del oro.

Uganda: Edward señaló que, aunque las mujeres están presentes en el sector, a menudo se les prohíbe participar en las operaciones mineras. En cambio, muchas se dedican a funciones auxiliares, como la compra de oro, donde gestionan los beneficios y venden a compradores más grandes. Además, las mujeres suelen encargarse de la exposición al mercurio durante los procesos de refinado del oro. Aunque no participan en gran medida en la extracción, contribuyen significativamente al lavado, el procesamiento y el comercio del oro.

P: ¿Qué aconsejaría a los representantes de las instituciones financieras?

Burkina Faso: Sandoli recomendó crear disposiciones financieras flexibles y formalizar cooperativas para apoyar la extracción de oro artesanal y en pequeña escala. También es imperativo formalizar las cooperativas y fomentar los esfuerzos de colaboración con mayor flexibilidad en cuanto a condiciones y requisitos.

Zimbabue: Wellington sugirió diseñar políticas para aumentar la inclusión financiera y apoyar el acceso al mercado formal. Además, es esencial apoyar a los gobiernos en su papel de facilitadores de los procesos de formalización.

Kenia: Dan destacó la larga resistencia del sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala sin una participación significativa de las instituciones financieras. Aconsejó a estas instituciones que se sumergieran en el sector y aprendieran de sus estrategias de supervivencia. Este conocimiento podría servir de base para el desarrollo de políticas a medida, incluida la consideración de planes de garantía de préstamos para mitigar los riesgos asociados. El éxito de los intermediarios en su papel de financiadores depende de que comprendan el sistema y discernan las necesidades del sector.

Uganda: Edward hizo hincapié en la necesidad de que las instituciones financieras se comprometieran directamente con los mineros y elaboren productos adaptados a sus necesidades, y de que las autoridades creen entornos propicios para la extracción de oro artesanal y en pequeña escala. Armonizar los aspectos financieros y de mercado es esencial en beneficio de los mineros.

Conclusión:

Blessing Hungwe llegó a la conclusión de que el acceso a la financiación en el sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala presenta importantes deficiencias. Las instituciones financieras deben colaborar con las partes interesadas en la MAPE y desarrollar soluciones a medida para que la financiación sea más accesible para los mineros.

Al término de la sesión de los mineros, se celebraron una serie de sesiones técnicas sobre la cuestión del acceso a la financiación para la MAPE.

Sesión plenaria: Laboratorio de soluciones: Modelos de financiación en los países planetGOLD

Facilitadores: Marcin Piersiak, Director Ejecutivo, Alianza por la Minería Responsable en Europa (ARM); y Candice Juwma, Responsable de Innovación Empresarial y Captación de Fondos, The Impact Facility (TIF). **Ponentes:** Pablo Grijalva, Subgerente de Operaciones, Banco Central de Ecuador, Saidou Kabré, Gerente Nacional de Proyectos de planetGOLD Burkina Faso, Juan Fernando Céspedes, Director de Redes y Circuitos Económicos, Cooperativa Financiera de Antioquia (CFA), Colombia, Elena Diaz Katigbak, Especialista Nacional de Género de planetGOLD Filipinas, Dulguun Mijiddorj, Especialista de Inversiones de planetGOLD Mongolia.

Ludovic Bernaudat inició la sesión destacando la importancia de las soluciones financieras y la necesidad de modelos diversos. A continuación, presentó brevemente a cada uno de los moderadores de la sesión: Candice Juwma, Ingeniera de Minas y Procesamiento de Minerales en The Impact Facility (TIF), que trabaja en el compromiso corporativo y las asociaciones de financiación combinada, y Marcin Piersiak, Director Ejecutivo de la Alianza por la Minería Responsable en Europa (ARM), que trabaja en la aplicación de normas de sostenibilidad y cadenas de suministro de minerales responsables.

Marcin compartió la historia de un minero que puso de relieve el reto que supone acceder a la financiación, incluido el hecho de tener que hacer frente a elevados tipos de interés. Candice describió la exploración por parte del programa planetGOLD de varios modelos financieros para la extracción de oro artesanal y en pequeña escala, incluidas las asociaciones con instituciones formales e instituciones de ahorro y préstamo propiedad de los mineros, que posteriormente se destacaron en la sesión.

La primera parte de la sesión se centró en las experiencias de las instituciones financieras formales a la hora de proporcionar acceso a la financiación para la extracción de oro artesanal y en pequeña escala. La sesión comenzó con una presentación de Pablo Grijalva, Subgerente de Operaciones del Banco Central de Ecuador (BCE). Describió el CBE y su papel en la provisión de financiación a la MAPE: La función principal del CBE es comprar oro de la MAPE directa o indirectamente a través de comerciantes de oro, exclusivamente de mineros legales que se adhieran a la debida diligencia y a procedimientos de extracción respetuosos con el medio ambiente. CBE tiene como objetivos aumentar la formalización mediante requisitos de diligencia debida y facilitar el acceso a la financiación. CBE ha estado ampliando su infraestructura de compra de oro desde 2016, con oficinas en Quito (2016) y Machala (2018), con planes de abrir oficinas en Zamora (2025).

La CBE participó en el desarrollo de un mecanismo de financiación de la MAPE en el que también participaron el banco nacional de desarrollo de Ecuador (BanEcuador), el Ministerio de Medio Ambiente y el Ministerio de Minas y Energía. Un acuerdo interinstitucional entre estos actores permite a los pequeños mineros autorizados que venden oro al CBE (denominados agentes económicos certificados) acceder a préstamos con buenas condiciones financieras a través de BanEcuador. El Ministerio del Ambiente y el Ministerio de Minas y Energía actúan para proporcionar información sobre el cumplimiento de estas entidades mineras, lo que apoya los requisitos de diligencia debida de los bancos. Hasta ahora, dos agentes certificados han accedido al crédito, con un total de 170.000 USD concedidos, y hay 21 agentes económicos precalificados en trámite.

Saidou Kabré, Director Nacional de Proyectos de planetGOLD Burkina Faso, describió a continuación una experiencia de desarrollo de un fondo para la MAPE con el Banco Coris, en Burkina Faso. El objetivo del fondo es proporcionar recursos financieros accesibles a las operaciones de MAPE para comprar equipos, herramientas u otras necesidades básicas, promoviendo así operaciones respetuosas con el medio ambiente, socialmente responsables y eficientes. El fondo emplea un modelo de fondo rotatorio gestionado por Coris Bank International, que aprovecha una subvención de 50.000 USD del equipo planetGOLD Burkina Faso utilizada como mecanismo de garantía de préstamos. El mecanismo ofrece un tipo de interés competitivo del 8%. El fondo de garantía de 50.000 USD se mantiene en una cuenta que devenga un interés del 4,15% mientras dure el piloto; los desembolsos del fondo de garantía, en caso necesario, se producirán al final del periodo piloto. El fondo cuenta con un comité de gestión en el que participan mineros, el Gobierno y el punto focal bancario. El equipo de planetGOLD ayuda con los planes de negocio, la revisión de las solicitudes y el

seguimiento de los reembolsos. Hasta ahora, siete cooperativas han presentado su solicitud y tres han recibido financiación.

Juan Fernando Céspedes, Director de Redes y Circuitos Económicos de la Cooperativa Financiera de Antioquia (CFA), Colombia, explicó sus esfuerzos por desarrollar un nuevo mecanismo financiero dirigido a la MAPE. El mecanismo utilizaba un instrumento existente pero poco conocido, que conocieron gracias a la formación impartida por planetGOLD Colombia. Antes de desarrollar el mecanismo, la CFA se tomó un año para comprender el ecosistema de la MAPE, y después puso en marcha el mecanismo con pequeños créditos. El mecanismo se financia parcialmente con capital procedente de una línea de crédito puesta a disposición por el Gobierno, que cuenta con el apoyo de un fondo de garantía de préstamos financiado por planetGOLD Colombia. Hasta la fecha se han concedido 49 créditos por valor de 307.229 USD. Como parte de una iniciativa secundaria, facilitaron el establecimiento de una red para mujeres mineras, destinada a apoyarlas a través de grupos de ahorro. Para ello se impartió formación financiera con el fin de capacitar a las mujeres para superar las barreras sociales y emprender actividades económicas complementarias.

A continuación, todos los panelistas mantuvieron un breve debate para aclarar algunos aspectos de estos instrumentos innovadores.

- El CBE aclaró que no concede préstamos directamente, sino que colabora con BanEcuador en la financiación, en la que el Banco Central realiza la diligencia debida y proporciona garantías de diligencia debida. El mecanismo consiste en que los mineros abran cuentas bancarias en BanEcuador para pagar a plazos, y el impago da lugar a deducciones de sus cuentas. Su planteamiento se considera pionero y podría suscitar conversaciones con otros bancos.
- Saidou Kabre reveló que el compromiso con Coris Bank comenzó en 2021, con la firma de un Memorando de Entendimiento en enero. Inicialmente, habían considerado dos bancos, pero uno se retiró. La presencia de Coris en varios países en los que opera planetGOLD lo convirtió en una opción viable.
- Una pregunta sobre la trazabilidad llevó a la CFA a destacar la ayuda de planetGOLD para evaluar a los mineros y comprender la totalidad de sus cadenas de suministro. Hicieron hincapié en la necesidad de prestaciones complementarias para aumentar el atractivo del mecanismo y ayudar mejor a los mineros.

La segunda parte de la sesión se centró en los mecanismos de financiación alternativos, en concreto, la prefinanciación y los ahorros y créditos comunitarios. Esta parte comenzó con Elena Díaz Katigbak, Especialista Nacional de Género de planetGOLD Filipinas, describiendo los esfuerzos para trabajar con el Banco Central de Filipinas para ayudar a facilitar la financiación. El principal mecanismo consiste en un acuerdo con el proveedor (es decir, previo a la compra), una solución novedosa destinada a facilitar el acceso de los mineros a la financiación (está en fase de desarrollo y aún no es operativo). El objetivo del documento de acuerdo con el proveedor es reforzar y documentar la relación entre el Banco Central y las

organizaciones proveedoras asociadas. Está previsto que las asociaciones de mineros utilicen el documento como parte de las solicitudes de préstamo, sirviendo como prueba de ingresos. Los mineros consideraron preferible un acuerdo de proveedor, debido a la complejidad de convertirse en comprador de oro para el Banco Central a través de los canales convencionales. Es importante señalar que, para cumplir los requisitos, los mineros deben satisfacer los criterios de planetGOLD, lo que mejora el proceso de diligencia debida del Banco Central.

Lecciones aprendidas:

- La importancia de alinear las realidades comunitarias con los requisitos de formalización, dando prioridad a los debates sobre formalización antes de abordar los mecanismos de financiación.
- El proceso de acuerdos con proveedores fomenta una relación de desarrollo más profunda entre el Banco Central y los pequeños mineros, en la que el Banco Central puede reconocer a los mineros no sólo como clientes, sino también como comunidades marginadas que necesitan desarrollo.

Las presentaciones de la sesión concluyeron con Dulguun Mijiddorj, especialista en inversiones de planetGOLD Mongolia, que habló de la creación de una cooperativa de ahorro y crédito con una cooperativa de extracción de oro artesanal y en pequeña escala. Este enfoque se adoptó debido a la falta de disponibilidad de capital u otro tipo de financiación, obstaculizada por la normativa. La creación de la SCC supuso la firma de un contrato con los propietarios del Sistema de Procesamiento sin Mercurio (MFPS). Los propietarios de los MFPS acordaron inicialmente reembolsar al proyecto planetGOLD los equipos suministrados, pero en su lugar acordaron proporcionar los fondos al SCC para su uso como capital inicial. Los mineros necesitan un permiso legal para operar como cooperativa de ahorro y crédito, por lo que se están tramitando las licencias y los procedimientos correspondientes. Por último, como parte más amplia de la defensa de la inclusión financiera, planetGOLD Mongolia tomó la iniciativa de presentar la MAPE a los bancos, antes considerada únicamente un sector ilegal.

PREGUNTAS Y RESPUESTAS

P: Mongolia, ¿están ahora los bancos más abiertos a la extracción de oro artesanal y en pequeña escala?

El compromiso con los bancos ha dado lugar a una mayor concienciación; los bancos realizan ahora sus propias evaluaciones del potencial del sector.

P: Filipinas, ¿se hizo algún esfuerzo para formar a los socios formales?

La participación del Banco Central en las formaciones habría sido beneficiosa, fomentando los debates tripartitos.

P: Mongolia, ¿utilizaron los mineros plantillas y folletos creados por planetGOLD?

Sí, los mineros han adoptado el uso de plantillas y folletos comerciales, viéndose a sí mismos como pequeñas empresas. Ahora se adhieren a los criterios de planetGOLD. La introducción de una herramienta de plan de inversión social ha recibido una

respuesta positiva por parte de los mineros, lo que facilita la colaboración con los inversores.

P: Filipinas, ¿están ahora interesados otros bancos tras la intervención del Banco Central?

Los socios de la microfinanciación han mostrado interés, aprovechando el acuerdo con los proveedores para conseguir viabilidad sin las garantías tradicionales. Se necesitan socios financieros flexibles para que los mineros creen un historial crediticio y resulten más atractivos para los demás.

P: ¿Algún gobierno ha promovido datos para ayudar a los mineros a explotar yacimientos viables?

Sí, Kenia está llevando a cabo iniciativas de cartografía. Tradicionalmente, los mineros keniatas gravitan hacia antiguos yacimientos coloniales o concesiones industriales actuales. Los gobiernos desempeñan un papel crucial en la cartografía de yacimientos.

P: ¿Cómo se comparte el riesgo?

Colombia: El reparto de riesgos es difícil debido a la falta de historial de los mineros, lo que hace necesario el fondo de garantía. Sin embargo, aún no ha sido necesario utilizar la garantía porque los mineros han devuelto sus préstamos.

Burkina Faso: El riesgo se reparte entre el banco, el minero y el fondo.

En su resumen, Marcin recalcó la importancia de la educación y el reparto de riesgos para el éxito de cualquier mecanismo financiero. Destacó la necesidad de diligencia debida, garantías y productos adaptados a las necesidades específicas de los mineros. Recalcó la importancia de ofrecer productos que se adapten tanto a los mineros como a las mujeres, reconociendo la diversidad demográfica del sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala. Recalcó el papel crucial del mantenimiento de registros y la formalización como requisitos previos para acceder a la financiación, destacando los beneficios que la formalización aporta a los mineros. Por último, Marcin recalcó la necesidad de una mejora continua para el progreso sostenible del sector.

El Foro prosiguió con el tema de las finanzas y los medios de subsistencia, con dos sesiones paralelas en las que se examinaron, en primer lugar, las perspectivas de las propias instituciones financieras y, en segundo lugar, los medios de subsistencia y el acceso financiero de las mujeres.

Sesión paralela A: Capitalización de la MAPE - Perspectivas de los financieros

Moderador: Roger Tissot, Director Ejecutivo, Consejo del Oro Artesanal (AGC)

Participantes: David McEvoy, Trust Merchant Bank (TMB); David Sturmes, The Impact Facility; Juan Fernando Céspedes, CFA Colombia; Erizelle Linaban, CB Filipinas; y Paulo Velásquez, BanEcuador.

Esta mesa redonda ahondó en las persistentes barreras y complejidades que rodean a la financiación de la minería artesanal y en pequeña escala del oro (MAPE). La sesión

se abrió con una presentación de David McEvoy sobre el Trust Merchant Bank y su enfoque del análisis de riesgos, dado que la percepción del riesgo es un obstáculo fundamental para la financiación de la MAPE de oro artesanal y en pequeña escala. Fundado hace unos 20 años con la misión de poner la banca financiera al alcance de todos, el banco se dio cuenta hace cuatro años de que era necesario un enfoque especializado para el sector minero. A lo largo del último año, se han comprometido con éxito con 60 entidades y pretenden llegar a 250.000 entidades en los próximos tres años. La novedosa estrategia de análisis de riesgos de Trust Merchant Bank para la MAPE hace hincapié en los métodos de evaluación de riesgos estandarizados para evaluar la MAPE, que pueden utilizarse comúnmente en todas las entidades bancarias de la cadena financiera, lo que permitirá realizar transacciones financieras coherentes y oportunas con la MAPE.

Además, David Sturmes habló del Impact Facility, una empresa social y organización benéfica registrada que gestiona un fondo de inversión. El Impact Facility utiliza la financiación combinada para impulsar la inclusión financiera en el sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala en África Oriental. Reconociendo que muchos bancos sudafricanos son reacios a invertir en el sector minero, Impact Facility ofrece un historial financiero y mitiga los riesgos de la participación. Su objetivo es proporcionar soluciones de financiación adaptables a los mineros sin garantías tradicionales, incluido un exitoso programa de arrendamiento con opción de compra que ofrece condiciones de pago flexibles y asistencia técnica.

El programa de arrendamiento con opción de compra destaca por ofrecer a los mineros el apoyo de ingenieros de minas que evalúan las empresas, recomiendan los equipos adecuados y ofrecen un periodo de gracia antes de que comiencen los pagos. Este programa está diseñado para fomentar asociaciones a largo plazo, mejorar las normas medioambientales, sociales y de gobernanza (ESG) y ofrecer condiciones de reembolso flexibles. Al tratar a los pequeños mineros artesanales como pequeñas empresas, el Impact Facility pretende ayudarles en su transición a los servicios financieros formales.

Los esfuerzos de capacitación del Impact Facility incluyen la mejora de la producción, la planificación empresarial y la gestión presupuestaria. Evalúan la viabilidad de las operaciones mineras para conocer su credibilidad como entidades empresariales. También hacen hincapié en la importancia del apoyo y el asesoramiento técnicos para determinar las inversiones adecuadas, garantizando que los mineros seleccionen equipos de alta calidad para maximizar el rendimiento de la inversión y la eficiencia operativa.

Tras estas breves presentaciones, se proyectó una serie de breves videoclips de tres financieros de todo el mundo, a saber: [Yro Cortez](#), Director General de Pontevedra Investment Group en Perú; [Azbileg Davaatseren](#), Director Ejecutivo de la Asociación Nacional de Metales Preciosos de Mongolia; y [Cliff Cabungcal](#), Director Financiero de PJ Lhuillier, Inc en Filipinas. Los panelistas respondieron a las cuestiones planteadas en los vídeos.

Juan Fernando Céspedes, CFA Colombia

A lo largo de este programa, los logros observados y los retos persistentes ponen de relieve los esfuerzos en curso para facilitar la inclusión financiera de la minería a pequeña escala y de subsistencia. El primer aspecto esencial que hay que tener en cuenta a la hora de integrar el sector financiero con la MAPE es la gobernanza. Es crucial contar con instituciones financieras que comprendan y estén dispuestas a comprometerse con la inclusión financiera de este valioso sector en sus países. Sin el apoyo y la voluntad de esas instituciones financieras líderes, superar las barreras a la inclusión financiera para el sector es todo un reto, independientemente de las herramientas técnicas que se proporcionen.

Entender al cliente minero es primordial. Como cooperativa financiera en Colombia, que cuenta con aproximadamente 75.000 socios y 50 oficinas, reguladas por la Superintendencia Financiera de Colombia, la misión va más allá de ofrecer productos financieros. El objetivo es mejorar vidas a través de las actividades productivas que apoyan. Con oficinas ubicadas en regiones que impulsan la economía a través del oro, llevan más de 20 años comprometidos con el sector aurífero y su cadena de valor. Este profundo conocimiento del ecosistema, desde la extracción hasta la comercialización, les ha permitido formar parte del proceso y abordar los retos a los que se enfrentan los mineros para acceder al sistema financiero. Cuando los mineros no podían acceder a los servicios financieros debido a la informalidad, se creaba un círculo vicioso. Comprender este ecosistema proporciona a los mineros una razón para formalizarse, ya que ahora tienen la oportunidad de abrir cuentas y acceder al sistema financiero.

Es crucial alinear la diligencia debida y las políticas de compromiso y concesión de créditos. El sector de la MAPE plantea grandes riesgos en un país como Colombia, donde el conflicto armado se cruza con las actividades mineras. Una diligencia debida adecuada es clave para garantizar la sostenibilidad de la inclusión financiera de los pequeños mineros. Las instituciones financieras deben participar activamente en todo el proceso de trazabilidad minera. Aprendiendo de esta experiencia, no podían limitarse a esperar a que los mineros acudieran a ellas para solicitar cuentas o préstamos. Por el contrario, tuvieron que implicarse en la formalización, comercialización, asistencia técnica y provisión de cuentas de ahorro y crédito. Incluso ayudaron a los mineros de subsistencia a acceder a las ayudas públicas para formalizarse. Esta implicación integral es esencial, y no hay que subestimar el impacto social de la inclusión financiera.

La formación interna de las instituciones financieras es necesaria para acabar con el estigma de que la extracción de oro artesanal y en pequeña escala es un sector difícil, arriesgado o peligroso. Es vital considerar a los mineros a pequeña escala y de subsistencia como potenciales contribuyentes al desarrollo regional. Además, proponer y utilizar instrumentos de garantía para mitigar los riesgos mediante inversiones y garantías complementarias puede facilitar la inclusión financiera.

Para evitar los escollos habituales, las instituciones financieras no deben centrarse únicamente en ofrecer un único producto financiero, como la apertura de una cuenta o la concesión de un préstamo. En su lugar, deben integrarse plenamente en el proceso de trazabilidad de la minería. Esto incluye implementar herramientas tecnológicas, reforzar las áreas de cumplimiento y diligencia debida, y mejorar las habilidades y capacidades del equipo comercial que interactúa con los mineros en sus regiones.

Erizelle Linaban, CB Filipinas

El representante del Banco Central de Filipinas habló de su enfoque de la gestión del sector de la minería artesanal y en pequeña escala del oro. El banco, estratégicamente situado como comprador y refinador, garantiza que el oro que se le vende cumple los requisitos legales y de abastecimiento responsable. Han hecho hincapié en el abastecimiento responsable, adhiriéndose a las directrices de la Asociación y aplicando un marco de cinco pasos para una cadena de suministro responsable. El papel del Banco Central se extiende al refinado del oro en formas internacionalmente aceptadas conocidas como "buena entrega". Es el único banco central que funciona como refinador, lo que refuerza su posición en el mercado. A través de conversaciones con las partes interesadas, abordan las preocupaciones y explican los requisitos normativos, estudiando continuamente ubicaciones estratégicas para sus estaciones con el fin de prestar un mejor servicio a las comunidades mineras. Además, Filipinas ha promulgado la Ley de la República 11256, que exime de impuestos a los pequeños mineros, lo que ha aumentado las ventas de oro de la MAPE al Banco Central. El banco también está elaborando un modelo de documentos complementarios y fomentando el uso de avales del gobierno local como garantías para las asociaciones de MAPE. Este enfoque global pretende apoyar y regular eficazmente el sector de la MAPE, promoviendo un comercio de oro legal y responsable en Filipinas.

Paulo Velásquez, BanEcuador

Paulo ofreció una visión general de los esfuerzos y retos de la institución a la hora de prestar apoyo financiero al sector minero en Ecuador. Con más de una década de experiencia en el país, BanEcuador, un banco de desarrollo, desempeña un papel crucial en la intermediación financiera. El banco gestiona y asigna recursos sin gravar al Estado, actuando como un alivio financiero. BanEcuador ha concedido aproximadamente 4.700 millones de dólares en préstamos a pequeños productores de Ecuador y América Latina, centrándose en los pilares económico, social y medioambiental. En lo económico, se especializa en microcréditos y financiamiento para pequeñas y medianas industrias, incluida la minería. Socialmente, apoya proyectos que mejoran las condiciones de vida, y medioambientalmente, explora proyectos innovadores como la ganadería climáticamente inteligente y la producción sostenible libre de deforestación. Actualmente, el banco está desarrollando un producto específico para el sector minero. El objetivo principal de BanEcuador, junto con otras instituciones públicas, es regularizar a los pequeños y medianos mineros artesanales mediante la concesión de las licencias necesarias. Una vez obtenidas estas licencias, BanEcuador concede préstamos con condiciones favorables, incluidos amplios períodos de gracia. Sin embargo, siguen existiendo importantes retos, sobre todo en lo que respecta a la formación de los mineros en materia de mitigación medioambiental y a la provisión de garantías adecuadas. Un obstáculo clave es que las concesiones de

tierras mineras no son aceptadas como garantías por los bancos en Ecuador, lo que obliga a los mineros a utilizar bienes personales como garantía. La solución propuesta es reformar la ley para aceptar las concesiones mineras como garantías para los préstamos, un proceso complejo que requiere cambios legislativos.

La cooperación internacional ha sido crucial, proporcionando fondos de garantía, aunque no son suficientes para cubrir las necesidades del sector. BanEcuador ofrece préstamos de entre 100.000 y 300.000 dólares a pequeños productores agrícolas y mineros, lo que supone un reto debido a las limitadas garantías disponibles. Para conceder un préstamo, BanEcuador requiere documentación del Banco Central que verifique todos los permisos y controles necesarios sobre la comercialización del oro. Este sistema reduce el riesgo al garantizar un mercado justo y controlado para la venta de oro. Los esfuerzos de BanEcuador ponen de relieve la importancia de la regularización, la formación y la adaptación de las garantías para facilitar el acceso a la financiación, demostrando un compromiso con el desarrollo sostenible y equitativo del sector minero ecuatoriano.

PREGUNTAS Y RESPUESTAS

- TMB destacó la posibilidad de utilizar datos, como cifras de producción, como garantía, expresando su preferencia por la autosuficiencia en la gestión de riesgos.
- Se expresó preocupación por el potencial de desvío hacia actividades delictivas.
- TMB debatió los planes para incorporar a los mineros artesanales, destacando su presencia en Kenia y su compromiso de atender a todos los clientes, incluidos los mineros artesanales (no sólo los de pequeña escala), al tiempo que recalcó el valor de los datos propiedad de los clientes para acceder a la financiación.

La sesión concluyó con reflexiones sobre el compromiso a largo plazo de los financieros para apoyar la MAPE, haciendo hincapié en la necesidad de esfuerzos de colaboración y reformas normativas para facilitar el acceso a la financiación de los mineros artesanales y a pequeña escala.

Sesión paralela B: MAPE y los medios de vida de las mujeres

Moderador: *Blessing Hungwe, Coordinadora Regional de Intercambio de Conocimientos para África anglófona, Programa Delve de Intercambio sobre MAPE.*

Participantes: *Maria Elena Katigbak, Especialista Nacional en Inversión y Género, planetGOLD Filipinas; Eve Sanou, Ingeniera de Calidad, Salud y Seguridad, planetGOLD Burkina Faso; Rose Nakawuma, Experta en Finanzas, planetGOLD Uganda; Andrea Ravines, Especialista en Microfinanzas, planetGOLD Perú; Diana Cabrera, Especialista en Género, planetGOLD Ecuador.*

Esta sesión se estructuró en un formato de preguntas y respuestas.

P: Cuéntenos qué dificultades específicas afrontan las mujeres mineras artesanales para acceder a las minas y obtener un precio justo para el oro.

Filipinas: Cuando las mujeres buscan trabajo, algunas prefieren la minería a pequeña escala porque los salarios son ligeramente superiores a los de la pesca y la agricultura. Sin embargo, aunque están presentes en la explotación minera y sus actividades son importantes, son invisibles. Sus empleos están infravalorados, el sector cree que como no están extrayendo específicamente el oro, sus contribuciones no son valiosas. La minería a pequeña escala es una operación importante; sin embargo, la extracción es inaccesible para las mujeres. Hasta planetGOLD y otros proyectos, había muy poco apoyo a las mujeres en el sector minero. Su trabajo con las comunidades demuestra que las mujeres son fuertes y capaces, sólo necesitan más visibilidad, apoyo y que se las valore.

Uganda: A pesar de tener acceso a los yacimientos mineros, las mujeres suelen carecer de derechos formales de propiedad de la tierra. Esta vulnerabilidad las deja expuestas a la explotación y el desplazamiento, lo que socava su estabilidad y seguridad a largo plazo en el sector minero. Las mujeres tienen un acceso limitado a la formación, los conocimientos técnicos y la información sobre el mercado. Esta brecha educativa les impide negociar precios justos por su oro y mejorar sus técnicas mineras, perpetuando su posición de desventaja frente a los hombres del sector. Las mujeres se enfrentan a obstáculos para obtener créditos, préstamos y otros servicios financieros cruciales para invertir en actividades mineras, adquirir el equipo necesario o ampliar sus operaciones. Esta exclusión financiera restringe aún más sus oportunidades económicas y su potencial de crecimiento.

P: Proporcione ejemplos de estrategias o iniciativas innovadoras que los países de planetGOLD hayan puesto en práctica para superar los obstáculos y aumentar los ingresos procedentes de la MAPE.

Burkina Faso: El proyecto planetGOLD ha adoptado una estrategia sensible al género en los programas de formación para sistemas de tratamiento sin mercurio (STM). Su objetivo era lograr una participación femenina del 40%, y los resultados han sido significativos: se formó y certificó a 100 personas hasta el nivel de Certificado de Cualificación Básica (CCB), de las cuales el 34% eran mujeres. De ellas, el 15% han creado cooperativas mineras artesanales formales, entre las que destaca la cooperativa Engel DIELO, especializada en el procesamiento de mineral sin mercurio mediante el concentrador centrífugo Gold Kacha. Situada en la comuna minera de Poura, la cooperativa está formada por 100 miembros y cuenta con el apoyo de STSM (Service Technique des Services Miniers) para mejorar la capacitación financiera y salvaguardar la salud, especialmente de mujeres y niños, de la exposición al mercurio.

Actualmente, un segundo grupo de 50 alumnos está recibiendo formación de nivel Brevet de Qualification Professionnelle (BQP), con un enfoque de género que garantiza una representación femenina del 40%. Esta iniciativa pretende mitigar las disparidades

de género en el sector de la minería de oro artesanal y a pequeña escala (MAPE) en Burkina Faso, promoviendo el desarrollo inclusivo y las prácticas sostenibles.

P: ¿Existen factores culturales o sociales que contribuyan a los retos que afrontan las mujeres en este sector, y cómo pueden abordarse?

Filipinas: La carga del cuidado social, atendiendo a todas las necesidades familiares, ha impedido a las mujeres la oportunidad de participar en actividades fuera del hogar, como la MAPE. La mayoría de los trabajadores en la agricultura son hombres; además, debido a las expectativas de las tareas femeninas en el hogar, sólo pueden trabajar durante temporadas específicas o a tiempo parcial. El segundo reto es la idea de que las mujeres no están físicamente capacitadas para trabajar en las minas, y existe una fuerte percepción de que las mujeres dan mala suerte. Para superar los obstáculos son importantes las iniciativas de múltiples partes interesadas, la participación de las mujeres mineras y el apoyo a su liderazgo por parte de los organismos gubernamentales, así como la cooperación de todos los organismos intergubernamentales.

Ecuador: Se compartieron reflexiones de la literatura sobre creencias populares, destacando que la división del trabajo basada en el género es un fenómeno histórico y global. Esta división excluyó a las mujeres de los sectores productivos, dando lugar a lo que se denomina "pobreza femenina". La exclusión de las actividades económicas se tradujo en una falta de conocimientos técnicos y de capacidad entre las mujeres, lo que creó barreras en un mundo dominado por los hombres. Diana identificó dos retos principales: en primer lugar, cambiar la mentalidad de los mineros para que adopten prácticas sin mercurio y, en segundo lugar, fomentar la colaboración interinstitucional e interinstitucional.

P: ¿Cómo pueden reforzarse las asociaciones entre el gobierno y las diferentes partes interesadas, incluidas las comunidades locales, las empresas mineras y las ONG, para apoyar a las mujeres en el sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala?

Burkina Faso: Para empoderar eficazmente a las mujeres, es crucial escuchar sus necesidades y adaptar el apoyo en consecuencia. Esto implica identificar necesidades específicas, como evaluar sus niveles de conocimientos para programas de formación personalizados. Tras la formación, facilitarles el acceso a las cooperativas les ayuda a aplicar sus conocimientos en la práctica y a obtener financiación. La creación de un banco dedicado a las asociaciones de minería artesanal contribuye aún más a la estabilidad financiera. Por ejemplo, a través del proyecto planetGOLD Burkina Faso, unas sesenta mujeres de tres cooperativas mineras se benefician de un fondo rotatorio, mejorando su capacitación financiera a través de diversas actividades financiadas.

Perú: Una de las principales lecciones aprendidas en el caso de Perú ha sido consolidar legalmente a los grupos de femenino mineral selectores dispersas en cada territorio para posicionarlas y visibilizar su realidad. En este sentido, se conformaron

dos asociaciones de seleccionadoras de minerales y se fortaleció la primera Red Nacional de Mujeres MAPE. La asociatividad y generación de redes de mujeres ha sido la principal herramienta para hacer eco de las problemáticas que enfrentan y también les ha permitido tener incidencia política y empezar a posicionarse en el sector frente a sus compañeros mineros.

Por otro lado, es fundamental contar con una normativa que garantice la igualdad de derechos y oportunidades entre hombres y mujeres en el sector, desde una perspectiva de género. Esto implica asegurar una adecuada asistencia técnica por parte del Estado en los procesos de formalización de la MAPE, así como reconocer y regularizar actividades como la selección de minerales en territorios donde estas prácticas son comunes.

P: ¿Cuáles son algunos de los beneficios económicos a largo plazo de invertir en la capacitación de las mujeres en el sector de la minería artesanal del oro, tanto para los individuos como para las comunidades?

Perú: El empoderamiento de las mujeres en el sector de la minería artesanal del oro aporta una serie de beneficios económicos a largo plazo tanto a las personas como a las comunidades. En primer lugar, al promover el empoderamiento económico de las mujeres, se les da la oportunidad de generar ingresos sostenibles y mejorar sus medios de vida. Esto se consigue mediante el apoyo a la iniciativa empresarial y la formación en habilidades empresariales, lo que les permite diversificar sus fuentes de ingresos y aumentar su autonomía financiera. Además, el empoderamiento de las mujeres contribuye al dinamismo de las economías locales al fomentar la participación activa de las mujeres en actividades económicas y comerciales. Esto puede conducir a un mayor crecimiento económico y desarrollo de las comunidades mineras, ya que las mujeres invierten en empresas locales, crean puestos de trabajo y contribuyen al desarrollo de infraestructuras básicas. En resumen, invertir en el empoderamiento de la mujer en este sector no sólo beneficia a las mujeres individualmente al mejorar sus condiciones de vida y aumentar sus ingresos, sino que también repercute positivamente en las comunidades al impulsar el crecimiento económico y la prosperidad a largo plazo.

Uganda: La capacitación de las mujeres en la extracción de oro artesanal y en pequeña escala puede generar mayores ingresos, lo que contribuye a la reducción de la pobreza en las comunidades mineras, mediante la mejora de la productividad y el acceso a los recursos y los mercados. Esto mejora directamente el nivel de vida y el acceso a bienes y servicios esenciales para las mujeres y sus familias. La capacitación de las mujeres también diversifica las actividades económicas de las comunidades. Su participación reduce la dependencia de una única fuente de ingresos, mejorando la resistencia de la comunidad a las crisis económicas y promoviendo el desarrollo sostenible. Invertir en las mujeres también estimula el espíritu empresarial y la innovación. Las mujeres pueden emprender negocios de procesamiento de oro, fabricación de joyas o minería a pequeña escala, fomentando el dinamismo económico y la creatividad. Las mujeres empoderadas participan más en los mercados formales, negociando mejores precios por su oro y ampliando las oportunidades económicas más

allá de los mercados locales. Esta integración mejora la eficacia del mercado y el desarrollo económico de la comunidad. El acceso a la educación, la formación y el desarrollo de habilidades capacita a las mujeres para participar en actividades económicas productivas, fomentando el crecimiento económico y el desarrollo sostenible de sus comunidades.

P: ¿De qué manera pueden adaptarse los programas de educación y formación para abordar específicamente las necesidades y oportunidades de las mujeres en la minería artesanal del oro?

Uganda: Cuando se trabaja con mujeres, los proyectos deben recordar que las mujeres tienen sus propias necesidades; por ejemplo, es necesario saber cuándo están disponibles para unirse a ciertas actividades en función de sus rutinas. Las mujeres necesitan formación en habilidades empresariales, incluida la formalización, cómo formar cooperativas y cómo ahorrar y presupuestar sus finanzas. Por ejemplo, las mujeres suelen encargarse de la recogida de agua: todo lo que afecta al medio ambiente afecta a las mujeres.

Filipinas: Las formaciones que tienen en cuenta las cuestiones de género son muy importantes para empoderar a las mujeres, y también es importante valorar las habilidades que tienen las mujeres. Aparte de la extracción, en Filipinas las mujeres participan en todos los aspectos de la SSM y tienen una valiosa visión. Conocen su entorno porque se ven afectadas por él. Como ha señalado la ONU, invertir en las mujeres ayuda al PIB. Invertir en el trabajo de las mujeres y en el trabajo en general es una cuestión de desarrollo.

P: ¿Cómo ideó la iniciativa planetGOLD en su país un marco financiero adaptado a las mujeres? ¿Qué factores influyeron en el desarrollo de esta estrategia hecha específicamente para las mujeres?

Perú: La iniciativa planetGOLD desarrolló un marco financiero específico para las mujeres dedicadas a la minería artesanal de oro, conocidas como femenino mineral selectores. La iniciativa abordó las disparidades en el acceso a la financiación en comparación con los hombres, haciendo hincapié en la vulnerabilidad de las mujeres mineras a la hora de mantener sus ingresos debido a las irregularidades en la venta de minerales.

Entre las actividades clave se incluyen: (1) creación de un producto crediticio adaptado a las mujeres mineras, que proporcionaba capital circulante y financiación de inversiones para mejorar la productividad y la estabilidad de los ingresos. También ofrecía beneficios como calificaciones crediticias y opciones de seguro; y (2) desarrollo de la capacidad empresarial y de las aptitudes. Se concedieron subvenciones para ayudar a las mujeres a pasar de la minería a medios de vida alternativos. Esto implicaba formación técnica y desarrollo de habilidades empresariales, fomentando empresas como la producción de estufas, negocios de camaradería, empresas de costura y artesanía.

En general, el marco pretendía empoderar económicamente a las mujeres ofreciéndoles soluciones financieras personalizadas y oportunidades de diversificación de ingresos. Hizo hincapié en el desarrollo de capacidades y el acceso a información empresarial precisa para garantizar la sostenibilidad de sus empresas, con el objetivo de lograr una independencia económica duradera en las comunidades mineras artesanales de Perú.

Ecuador: Un fondo de donaciones apoyó con éxito una iniciativa de orfebrería para mujeres mineras y un proyecto de seguridad alimentaria. El proyecto de orfebrería permitió a las mujeres mineras aprender joyería y crear sus propios talleres, lo que prefirieron al proyecto de seguridad alimentaria. Esta preferencia se debía a su gran interés por seguir participando en actividades mineras. Por el contrario, el proyecto de seguridad alimentaria, destinado a abordar los problemas nutricionales de las mujeres seleccionadoras de minerales, terminó una vez que cesó la financiación externa.

Esta experiencia puso de relieve la sostenibilidad de los proyectos alineados con los intereses de los mineros. Puso de relieve la importancia de la formación continua, a largo plazo y multidisciplinar, y de la capacitación de las mujeres mineras. La falta de formación sostenida obstaculizó el progreso en Ecuador, lo que sugiere la necesidad de un programa de formación integral adaptado a las necesidades de las mujeres. Este enfoque pretende garantizar un empoderamiento duradero y el desarrollo de capacidades dentro del sector minero.

P: ¿Qué tipo de oportunidades se crean para las mujeres en espacios mixtos en lugar de crear espacios exclusivos para ellas?

Filipinas: No se presiona a las mujeres para que participen en empresas exclusivamente femeninas, como la joyería. Lo que hace el proyecto es intentar crear oportunidades para que las mujeres sean visibles en el propio sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala y ofrecerles opciones para que participen de forma significativa en este sector si les interesa.

Ecuador: Puso en marcha una campaña de comunicación, "ValORO Tu Trabajo", que, junto con otros resultados, desafió los estereotipos de género mediante la simple inclusión de mujeres mineras en imágenes de comunicación que normalmente sólo muestran a hombres mineros. Este tipo de estrategia puede llegar a una amplia población y transmitir el mensaje de que las mujeres participan en la minería, haciéndolas visibles.

Burkina Faso: En todas las actividades del proyecto se impone una cuota del 40% para las mujeres. Realmente necesitan ayuda porque hay que reforzar sus capacidades. Por ejemplo, muchas mineras artesanales no comprenden bien el coste real del oro. Esto hace que vendan sus minerales a precios menos ventajosos que los hombres. Es necesario mejorar su comprensión del precio del oro para resolver este problema, sobre todo porque muchas no tienen acceso a Internet, lo que agrava el problema.

En la última parte de la primera jornada, los participantes en el Foro volvieron a reunirse en sesión plenaria para debatir cuestiones relacionadas con la criminalidad y los derechos humanos en la extracción de oro artesanal y en pequeña escala.

Sesión plenaria: Abordar la delincuencia y los derechos humanos en las cadenas de suministro de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala

Facilitadora: Marcena Hunter, Responsable Temática de Extractivos, GIATOC.

Participantes: Yuri Nakamura, Oficial Asociado de Programas, ONUDD; Gisselle Vila Benites, Investigadora doctoral, Clark University ; Mukasiri Sibanda, Coordinador, Stop the Bleeding Consortium.

Marcena Hunter inició la sesión con una visión general del problema de la delincuencia, que plantea importantes retos a los esfuerzos por reducir o eliminar el mercurio. Las redes delictivas muestran capacidad de adaptación, lo que exige una respuesta dinámica y vigilante. Hacer hincapié en los derechos humanos y basarse en intervenciones pasadas puede orientar las estrategias para abordar estos retos con eficacia.

La sesión continuó con ponencias de expertos:

Yuki Nakamura (ONUDD) habló de la situación legal, ilegal e informal de la extracción de oro artesanal y en particular de la cuestión de la informalidad, que a menudo se interpreta erróneamente como ilegalidad. Hizo hincapié en la necesidad de diferenciar entre operaciones informales e ilegales. La corrupción en la MAPE es un fenómeno común, que exige investigar las causas subyacentes. Las personas que se dedican a la MAPE tienden a ser vulnerables a la explotación delictiva, debido a la falta de protección jurídica, lo que agrava la susceptibilidad a la delincuencia organizada. La descentralización de la gobernanza de la MAPE a nivel local también puede contribuir a aumentar la corrupción y las actividades delictivas. Las zonas grises, donde el oro extraído ilegalmente se mezcla con el oro extraído legalmente durante las ventas, plantean problemas. La debilidad o porosidad de los controles fronterizos agrava la situación. Se debatió el concepto de convergencia delictiva, destacando cómo las vulnerabilidades en un aspecto del sector pueden afectar a otros, como la logística/rutas compartidas para el comercio ilegal de drogas y oro. La presentación concluyó con la aclaración de que el sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala en sí no es intrínsecamente delictivo, sino que son las redes las que explotan los puntos débiles del sector.

Gisselle Vila Benites, investigadora doctoral de la Universidad Clark, mencionó el "efecto globo", que indica que los esfuerzos de las fuerzas del orden concentrados en una zona pueden simplemente desplazar espacialmente a las redes delictivas, en lugar de erradicarlas. La falta de alternativas de subsistencia hace que las comunidades sean más vulnerables a la delincuencia organizada. Se destacaron otros aspectos del

impacto de la delincuencia organizada en las comunidades dedicadas a la extracción de oro artesanal y en pequeña escala:

- Pérdida de vidas de defensores del medio ambiente, con América Latina y el Caribe (ALC) experimentando los mayores incidentes.
- Mineros que pierden la vida a manos de organizaciones delictivas controladoras.
- Casos de explotación sexual/prostitución.
- Influencia de las organizaciones delictivas en la elección de la tecnología utilizada en el tratamiento de minerales, con ejemplos de comunidades que vuelven al uso del mercurio bajo la influencia de la delincuencia organizada.

Concluyó su presentación con recomendaciones. Propuso invertir en el fortalecimiento de las comunidades y los gobiernos, centrándose en la concienciación para dotarles de conocimientos sobre las organizaciones delictivas y los métodos para protegerse. Sugirió canalizar recursos y herramientas para apoyar esta labor, incluidos los Sistemas de Información Geográfica (SIG) y la teledetección con fines de vigilancia. Recalcó la importancia de reforzar el conocimiento indígena junto con estos esfuerzos.

El Sr. Mukasiri Sibanda también identificó los retos relacionados con el cumplimiento de la normativa medioambiental en Zimbabwe y reconoció la influencia de la geopolítica en la configuración de la dinámica del sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala.

Observaciones finales: Primer día

Moderador: Ludovic Bernaudat, Director de Tareas, Subdivisión de Productos Químicos y Salud, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

Ponente: Monika Stankiewicz, Secretaria Ejecutiva del Convenio de Minamata sobre el Mercurio

Monika Stankiewicz reflexionó sobre la previsión de las negociaciones del Convenio de Minamata, en particular a la hora de abordar las repercusiones medioambientales y jurídicas de la explotación de los recursos auríferos de la minería artesanal y en pequeña escala. Destacó la complejidad de estas cuestiones, especialmente la inclusión de las mujeres y la prevención de la delincuencia. Recalcó la importancia de la visibilidad en cuestiones cruciales como los derechos humanos y el uso del mercurio en el sector de la MAPE.

A continuación, Monika anunció los finalistas y el ganador de un concurso fotográfico concebido para mostrar las mejores prácticas en el sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala. Cada uno de los cinco finalistas recibió una copia de su foto y un certificado de participación. La fotografía ganadora, elegida por los delegados, era de Ghana, y se entregó al fotógrafo el trofeo a la mejor foto.

Ludovic hizo un resumen de la jornada, en la que se abordaron los aspectos de acceso a la financiación, género y derechos humanos. A continuación, ofreció un avance de los

temas del día siguiente, que incluirían la tecnología y las operaciones mineras a gran escala, la fiscalidad, el tratamiento de los retos relacionados con la protección del medio ambiente y los debates sobre comunicación.

Segundo día: martes 4 de junio de 2024

Discurso de apertura

Moderadora: Rodica Ella Ivan, Oficial de Desarrollo Industrial, Departamento de Medio Ambiente, ONUDI (Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial)

Rodica abrió la segunda jornada dando la bienvenida a los asistentes y presentando la primera sesión: un Miner Fireside Chat sobre formalización y tecnología. El panel estuvo dirigido por dos distinguidos expertos en la materia de la Red de Intercambio DELVE: Dian Anggraeni, que aporta más de 23 años de experiencia como especialista en desarrollo comunitario y sociedad civil, y Manuel Reinoso, minero artesanal desde 1993, socio y fundador de la Empresa Minera La Nueva Victoria y actual Presidente de la Sociedad Nacional de Pequeña Minería de Perú (SONAMIPE).

Discusión con mineros sobre formalización y tecnología

Moderadores: Dian Anggraeni, Coordinadora del programa Delve Exchange sobre MAPE; y Manuel Reinoso, Coordinador del programa Delve Exchange sobre MAPE.

Participantes: Edgar Pillajo, Geólogo, Nueva Unión, Ecuador; Narantugs Norov, Encargado de la Federación Nacional de Minería Artesanal y a Pequeña Escala de Mongolia; Gil Indino, Presidente de la Coalición Nacional de Mineros a Pequeña Escala, Filipinas; Gilson Cambiom, Cooperativa do Garimpeiros do Vale do Rio Peixoto, Brasil; María Reyes, Presidenta de la Junta Directiva de la Red Nacional de Mujeres Mineras, Perú.

Esta sesión de "charla informal", centrada en cuestiones y retos de formalización y tecnología, se presentó en formato de preguntas y respuestas.

P: Sobre el tema de la formalización: según su experiencia, ¿cuáles son los beneficios de ser formal? ¿Qué puede hacer el gobierno para acelerar el proceso de formalización en sus países?

Ecuador: Edgar comienza agradeciendo la invitación y ofrece una visión general de los retos en Ecuador. Destacó el problema de la minería ilegal y el papel del Banco Central en la compra de oro sólo a los mineros legales, con un descuento del 1% y pagos asegurados. Sin embargo, el proceso de registro minero ha sido problemático, con importantes retrasos en los últimos cinco años, lo que ha dejado a los mineros en una situación precaria. La minería legal exige el cumplimiento de múltiples trámites administrativos, lo que complica el proceso. También mencionó que, aunque los mineros legales pueden acceder a créditos, los bancos exigen múltiples garantías.

Brasil: Gilson señaló las similitudes entre Brasil y Ecuador en cuanto a retos y beneficios para los pequeños mineros del oro. Destacó la dignidad que aporta la formalización, que permite a los mineros acceder a equipos adecuados, asesoramiento técnico, canales de venta legales y programas de capacitación. Como presidente de una cooperativa con 7.000 mineros, destacó la importancia de la formalización para eliminar el estigma de la criminalidad.

Filipinas: Gil habló de las ventajas de la formalización, como un acceso más fácil a los organismos gubernamentales y la posibilidad de compartir actividades dentro del sector de la minería a pequeña escala. Aunque el proceso fue riguroso, el cumplimiento ayudó a alcanzar su visión y aclaró las funciones y requisitos de los mineros.

Perú: María abordó la invisibilidad de las mujeres en el sector minero y la necesidad de formalizar sus asociaciones. Explicó los retos a los que se enfrentan las mujeres mineras, como la discriminación y la falta de reconocimiento. La formación impartida por planetGOLD Perú y Solidaridad ha ayudado, pero insistió en la necesidad de planes nacionales y registros formales. Su asociación dejó de utilizar mercurio y adoptó prácticas más seguras gracias a los acuerdos con las empresas y a la concienciación sobre los problemas de salud.

Moderador: Manuel reiteró la importancia de contar con derechos y regulaciones para la formalización, enfatizando la necesidad de que los pequeños mineros sean reconocidos como empresas legítimas.

P: ¿Cuál creen los mineros que es la mejor aportación de programas como planetGOLD y otros? ¿Cómo podría mejorarse el diseño de los programas para hacerlos más beneficiosos?

Filipinas: Gil destacó la importancia de escuchar a los pequeños mineros para atender sus necesidades. La formalización ayuda a aumentar la producción de oro y beneficia a la nación al garantizar un mayor número de mineros legales. Gil habló de las ventajas del cianuro frente al mercurio en la recuperación del oro y abogó por la adaptación de métodos sin mercurio para proteger a las comunidades mineras.

Mongolia: Narantugs destacó los cambios normativos en Mongolia desde 2013, señalando que el gobierno no distingue entre minería informal e ilegal. Señaló el engorroso proceso de obtención de permisos y la necesidad de mejorar la normativa para apoyar las plantas de procesamiento sin mercurio a pequeña escala. Narantugs mencionó que el uso de mercurio está prohibido en Mongolia, pero se puede utilizar cianuro con una licencia especial. El funcionamiento legal requiere múltiples permisos, y es necesario un apoyo diferenciado a las plantas de procesamiento a pequeña escala para eliminar el uso de mercurio.

Perú: María reitera los riesgos del mercurio para la salud y los esfuerzos de su asociación para eliminar su uso. Recalcó la importancia de la formación y de las asociaciones para promover prácticas más seguras.

P: Ayer, la conversación giró en torno al acceso y las barreras a la financiación, ¿cómo ven los mineros la conexión entre formalización y financiación?

Brasil: Gilson hizo hincapié en la necesidad de acceder a créditos y recursos financieros para apoyar la investigación y aplicar nuevas tecnologías. Destacó el papel esencial de la presencia y el apoyo gubernamentales.

Ecuador: Edgar habló de las dificultades de formalización de las pequeñas empresas mineras en Ecuador y de la necesidad de reconocimiento y apoyo por parte del gobierno. Sugirió una declaración que resuma las experiencias y los resultados en beneficio de la MAPE y sensibilice al gobierno.

Filipinas: Gilson recalcó que la formalización es crucial para acceder a la financiación, ya que las instituciones financieras no pueden apoyar actividades ilegales.

Perú: María destacó la importancia de la formalización para acceder a la financiación y el apoyo brindado por planetGOLD para formar asociaciones y obtener préstamos.

Mongolia: Narantugs señaló que, en Mongolia, la formalización y la financiación están interrelacionadas, y los mineros formalizados se benefician de la seguridad y el apoyo de los comerciantes certificados.

P: ¿Cuáles son los obstáculos? ¿Cuáles son los incentivos para liberarse del mercurio?

Filipinas: Gil destacó el papel de organizaciones como planetGOLD para ayudar a los mineros a cumplir la normativa y eliminar el uso de mercurio.

Ecuador: Edgar habló de los retos que plantean los activistas antimineros y de la necesidad de mejorar la comunicación con la sociedad civil para destacar los beneficios de la minería regulada.

Mongolia: Narantug señaló que el mayor obstáculo es la concesión de permisos para las pequeñas plantas sin mercurio.

Perú: Tienen grupos de femenino mineral selectores que han promovido la creación de asociaciones. Esa es su principal recomendación. Tienen organizaciones que se han formalizado legalmente como asociaciones. Han recibido servicios en el proyecto, incluyendo tecnologías libres de mercurio.

Comentarios del público:

Un asistente de Guinea destacó los esfuerzos por formalizar el sector y apoyar a los mineros mediante financiación y plataformas industriales para procesar el mineral sin productos químicos tóxicos.

Conclusión de Dian:

Dian concluyó recalcando la importancia de los esfuerzos colectivos para eliminar el uso del mercurio y promover prácticas mineras sostenibles y ampliables.

La parte técnica de la segunda jornada comenzó con una sesión plenaria sobre tecnologías sin mercurio.

Sesión plenaria: Feria tecnológica: Enfoques para apoyar la producción de oro sin mercurio

Facilitador: Ludovic Bernaudat, Director de Tareas, Subdivisión de Productos Químicos y Salud, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

Presentadores: German Marquinez, Coordinador de Proyectos, planetGOLD Colombia; Saïdou Kabré, Director Nacional de Proyectos, planetGOLD Burkina Faso; Douglas, planetGOLD Filipinas y Mongolia; Franco Arista, Director de Proyectos, planetGOLD Perú.

Esta sesión incluyó presentaciones de los proyectos nacionales de planetGOLD sobre sus intervenciones tecnológicas sin mercurio. Después de cada presentación, se invitó a un minero a comentar la tecnología presentada.

Colombia

Germán Marquínez, Coordinador de Proyectos de planetGOLD Colombia, describió la implantación de tecnologías de producción de oro sin mercurio en Colombia, haciendo hincapié en la integración de las estrategias de gestión de la tecnología y el conocimiento. En su [presentación](#) se trató en detalle el estudio de caso de Asominuol, una asociación minera aluvial del norte de Colombia. German describió la estrategia general de gestión del conocimiento, que se basa en tres pilares:

1. Conocer el medio ambiente: Comprender el contexto ecológico y geológico.
2. Conocer la tecnología: Identificar tecnologías adecuadas que no utilicen mercurio.
3. Controlar la tecnología: Garantizar la aplicación sostenible de la tecnología.

A continuación, German describió el estudio de caso de Asominuol (Caucasia, Colombia). Situada en Caucasia, la explotación utiliza retroexcavadoras, selectores, esclusas y bateas para separar el oro, utilizando actualmente mercurio, que se libera al agua y al aire. La intervención comenzó con el análisis del material, incluidas la granulometría y la mineralogía para comprender la composición del material extraído. A partir de ahí, se identificaron las tecnologías adecuadas para el tipo de mineralogía y se consiguió una recuperación de oro de hasta el 90%, lo que supone un 40-50% más de eficacia que los métodos tradicionales.

Entre [las tecnologías sin mercurio](#) implantadas figuran:

1. Esclusas: Para la separación inicial.
2. Separador magnético: Para extraer titanio magnetita.
3. Mesa separadora: Para una mayor separación en función de la densidad.
4. Concentrador centrífugo: Para mejorar la recuperación de oro.

En Barrio Chino, en lugar de utilizar mercurio, el concentrado se procesa en un almacén situado en una zona urbana. De 2 toneladas de concentrado se obtienen 40 kg de oro muy concentrado, que puede lavarse sin mercurio.

German describió el uso de modelos tridimensionales de equipos como herramientas didácticas, utilizadas para ilustrar los elementos del nuevo proceso. El proyecto también utilizó el aprendizaje interactivo, trabajando con los mineros para mostrar los flujos del proceso y validar la tecnología en colaboración con los mineros. En la intervención tecnológica, tanto el diseño colaborativo como el proceso de instalación, en el que participaron los mineros, se validaron con las aportaciones de éstos.

German concluyó señalando que la transición a la producción de oro sin mercurio en Colombia demuestra una exitosa combinación de estrategias tecnológicas y de gestión del conocimiento. Al implicar a la comunidad minera en el proceso y garantizar prácticas sostenibles, se han logrado mejoras significativas en la eficiencia de la recuperación del oro y en la salud medioambiental.

Perú

Franco Arista, Director del Proyecto planetGOLD Perú, describió cómo la iniciativa planetGOLD Perú se centra en la transición a la producción de oro sin mercurio en Perú. Este [breve vídeo en 3D](#) muestra los equipos sin mercurio del proyecto. La [presentación](#) esbozó los retos, soluciones e impactos del proyecto.

Entre los principales retos figuran:

- Los mineros se muestran escépticos ante las nuevas tecnologías que no implican el contacto directo con el oro. El mercurio es barato, accesible y fácil de usar, lo que dificulta el cambio cultural.
- Muchas operaciones son informales, lo que complica la implantación de la tecnología.
- Los emplazamientos remotos plantean problemas logísticos.
- Algunos emplazamientos necesitan generadores por falta de electricidad fiable.
- Los yacimientos carecen de información geológica adecuada, que sería necesaria para una selección adecuada de la tecnología.
- Las malas prácticas dificultan una aplicación segura.
- A menudo, los mineros carecen de los conocimientos técnicos necesarios sobre los procesos gravimétricos y el acceso a proveedores formales de tecnología y apoyo técnico profesional es limitado.
- Los mineros tienen dificultades para acceder a fondos para la transición tecnológica.

El proyecto abordó estos retos mediante el apoyo diario in situ para generar confianza y optimizar los procesos. El proyecto promovió el aprendizaje colaborativo con los mineros para garantizar la adopción efectiva de la tecnología. El proyecto también se asoció con plantas de procesamiento para implantar criterios libres de mercurio. Hasta la fecha, el proyecto ha contado con la participación de 16 organizaciones de tres regiones (Piura, Arequipa y Puno). El proyecto ha reducido, prevenido o evitado el uso de 15 toneladas de mercurio, ha aumentado la recuperación de oro, ha desarrollado 4 productos financieros para apoyar la transición tecnológica y ha sensibilizado a más de 43.000 personas sobre las prácticas sin mercurio.

Observaciones: Manuel Reinoso destacó la importancia de que los mineros se apropien de todo el proceso para un mejor control y gestión de los costes. German destacó la necesidad de desarrollar una línea de base (técnica, medioambiental y social) para comparar y distinguir los distintos tipos de minerales.

Burkina Faso

Saidou Kabre [presentó](#) la implantación de tecnologías de extracción de oro sin mercurio en Burkina Faso. Se centró en las repercusiones sanitarias y medioambientales de los métodos tradicionales de amalgamación con mercurio y en la introducción de un sistema gravimétrico como alternativa sostenible. En Burkina Faso, los mineros utilizan predominantemente el proceso de amalgamación para extraer oro, lo que provoca importantes problemas sanitarios y medioambientales. El proyecto planetGOLD Burkina Faso desarrolló un [sistema gravimétrico sin mercurio](#). Para implantar y promover la tecnología, el sistema se creó con la participación de los mineros locales. Se elaboró un programa estructurado para formar a los mineros y a los operadores locales. Se invitó a otros mineros a observar la tecnología en acción, incluido el uso de una mesa vibratoria para la recuperación de oro fino.

Al principio, los mineros se mostraron sorprendidos y escépticos ante el nuevo equipo que podía recuperar oro sin mercurio. Se hizo una presentación para explicar la tecnología, seguida de una demostración del proceso de instalación. Se identificaron y formaron operarios locales, lo que permitió reducir la contaminación por mercurio. Sin embargo, algunos expresaron su preocupación por el fin del proyecto, haciendo hincapié en la necesidad de su continuación para mantener los beneficios.

Ludovic comentó que el proyecto había demostrado la eficacia de la nueva tecnología, pero recalcó la necesidad de seguir financiándola para apoyar la transición tecnológica en las comunidades.

Mongolia y Filipinas

En su [presentación](#), Douglas Kao habló de los retos y soluciones comunes de la minería artesanal y a pequeña escala del oro en Mongolia y Filipinas. La atención se centró en la superación de obstáculos relacionados con la lejanía, las prácticas

intensivas en mano de obra y la recuperación de oro insuficientemente optimizada. Entre los retos comunes identificados figuran:

1. Lejanía de las explotaciones mineras: Las explotaciones suelen estar situadas en zonas aisladas, lo que dificulta el acceso y la logística.
2. Procesamiento manual que requiere mucha mano de obra: Los métodos tradicionales son físicamente exigentes e ineficaces.
3. Recuperación de oro insuficientemente optimizada: Las técnicas actuales no maximizan la extracción de oro.

Para abordar estos problemas e introducir la tecnología sin mercurio, primero era esencial conseguir la aceptación. Las consultas a la comunidad son esenciales para comprender qué es importante para los mineros artesanales y los procesadores. Además, cualquier sistema nuevo que se introduzca debe igualar o mejorar las tasas de producción y los niveles de recuperación actuales para garantizar su aceptación.

A continuación, Douglas habló de soluciones tecnológicas. El [sistema de procesamiento sin mercurio de Mongolia](#) introdujo la manipulación avanzada de materiales, con la automatización total del circuito, incluidos los sistemas transportadores, adaptados a las condiciones invernales. También incluye un sistema totalmente automatizado en el que el procesamiento y el transporte son simultáneos, lo que reduce la intensidad de la mano de obra y ahorra tiempo.

En las instalaciones de Paracale, en Filipinas, la lixiviación in situ reduce la intensidad de la mano de obra y ahorra tiempo, lo que constituye una solución práctica y eficaz. Se introdujo el [concentrador helicoidal](#) o cono. Se trata de una tecnología gravimétrica secundaria fácil de usar y transportar, diseñada para trabajar con circuitos primarios como las esclusas.

A la hora de diseñar soluciones, las tecnologías deben ser comprensibles y utilizables con formación y asistencia técnica, no excesivamente complicadas. Además, hay que evitar la percepción de "caja negra": debe haber transparencia en el funcionamiento de la tecnología para ganarse la confianza del usuario.

Hasta la fecha, el concentrador helicoidal ha logrado una recuperación del 80% del oro libre, lo que demuestra una mejora significativa de la eficiencia. Como se ha visto en Sagada, las plantas de procesamiento centralizadas que evitan el uso de productos químicos son aceptadas por la comunidad, lo que contribuye a eliminar el uso de mercurio y cianuro.

Comentarios: El minero de Sagada expresó su agradecimiento por la tecnología proporcionada por planetGOLD, que ayuda a recuperar el oro sin utilizar mercurio ni cianuro. Sin embargo, se señalaron los problemas que plantea la gestión de los residuos de la planta de procesamiento centralizada. Los representantes de Burkina señalaron que las explotaciones semi-mecanizadas de extracción de oro artesanal y en

pequeña escala equipadas con maquinaria moderna según los planes de gestión medioambiental pueden mitigar el impacto.

Ludovic concluyó señalando que es esencial adaptar la normativa a las soluciones tecnológicas, que los equipos deben ajustarse a las condiciones geológicas locales para un rendimiento óptimo y que la transición tecnológica debe vincularse a estrategias financieras que garanticen la sostenibilidad tras el proyecto.

A continuación, el Foro prosiguió con una serie de sesiones paralelas centradas en cuestiones especializadas relacionadas con la formalización del sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala.

Sesión paralela A: Modelos de cooperación entre la gran minería y la extracción de oro artesanal y en pequeña escala

Moderador: Edward Bickham, Consejo Mundial del Oro

Ponentes: Mauricio Winkelried, Solidaridad; William Leshilo, Anglo Gold Ashanti; Eduard Cornew, Mwamba Mining.

La relación entre la minería de oro a escala industrial y la extracción de oro artesanal y en pequeña escala suele describirse como una relación llena de conflictos. Sin embargo, están surgiendo nuevos modelos de coexistencia entre estos actores de la industria del oro. En esta sesión se mostraron ejemplos de cooperación entre entidades a gran escala y pequeños mineros del oro y se abordaron planes de colaboración futura en países seleccionados por planetGOLD.

Edward Bickham dio la bienvenida a los asistentes y habló de los objetivos de la sesión. Como antecedentes, Edward describió los esfuerzos previos de un grupo de trabajo dirigido por el Consejo Mundial del Oro y compuesto por varias grandes empresas mineras, que revisó sus iniciativas para cooperar con la MAPE. En 2022, este grupo elaboró un informe exhaustivo y estudios de casos que destacaban las mejores prácticas de colaboración, procedentes de 15 países. El informe identificó nueve estrategias para la colaboración de la industria con la MAPE:

1. Colaboración reguladora: Colaborar con los organismos reguladores para eliminar obstáculos.
2. Asociaciones con donantes: Colaborar con donantes, como el Banco Mundial.
3. Apoyo técnico: Proporcionar apoyo técnico, ejemplificado por iniciativas en Colombia.
4. Acceso a la tierra: Facilitar el acceso a la tierra, incluidos los depósitos satélite.
5. Asistencia en diligencia debida: Ayudar a los mineros a cumplir los requisitos de diligencia debida.
6. Relaciones con refinadores: Ayudar a establecer relaciones con los principales refinadores de lingotes.
7. Compra de mineral: Considera la posibilidad de comprar mineral directamente.
8. Inversores de impacto: Colaborar con inversores de impacto para apoyar la extracción de oro artesanal y en pequeña escala.

9. Diseño de interfaces: Diseñar interfaces entre LSM (minería a gran escala) y MAPE desde el principio.

Además, Edward mencionó las colaboraciones con diversos socios en programas como planetGOLD para la reducción del mercurio, medios de vida alternativos y tratamiento de los problemas del trabajo infantil. Recalcó la importancia de elaborar planes de cierre.

Edward también destacó una nueva iniciativa del Banco Mundial en África Occidental, concretamente en Costa de Marfil, destinada a ayudar a la formalización mediante un enfoque multilateral. Esta iniciativa implica la cesión potencial de zonas de LSM a la MAPE y la creación de cuatro modelos integrales centrados en la formalización, las finanzas, la tecnología y otros aspectos en un marco cohesivo.

A continuación, se proyectó un [vídeo](#) de una empresa minera de Nicaragua, Calibre, en el que se describía su programa de trabajo con pequeños mineros.

Tras el vídeo, Edward presentó a los panelistas, que expusieron tres ejemplos de colaboración entre la minería a gran/mediana y pequeña escala.

Mauricio Winkelried presentó su organización, Solidaridad, centrada en la integración de los pequeños productores en las cadenas de suministro internacionales de 13 materias primas, incluido el oro. Solidaridad trabaja con empresas industriales para facilitar la integración de la minería artesanal y en pequeña escala (MAPE). Mauricio compartió un ejemplo de colaboración con Minera Ores, destacando su doble enfoque de abastecerse de la producción de mineral de su propia mina y adquirir parte de las operaciones de la MAPE. Las principales características de la colaboración fueron las siguientes:

- En 2023 Minera Ores colaboró con alrededor de 75 minas, aportando el 33% de su producción total. Esto representa un crecimiento significativo, ya que el programa comenzó con 62 minas.
- La producción pasó de 92 kg en 2020 a 230 kg en 2023, lo que supone 17 millones de dólares anuales en la economía formal. Cabe destacar que el procesamiento de esta producción evita el uso de mercurio.
- La iniciativa ha creado más de 620 puestos de trabajo.
- El 58% de la producción procede ahora de los mejores productores, que pueden generar más de 10 kg al año.
- Facilitó 10 préstamos, con un desembolso de 60.000 dólares.
- Dos bancos rurales han participado en la iniciativa.

Mauricio destacó el valor aportado a los mineros a través del compromiso, por ejemplo: apoyo técnico; ayuda para navegar por cuestiones legales y de tierras; pagos anticipados y préstamos (porque los mineros son tratados como proveedores, lo que les hace elegibles para recibir apoyo financiero); ahorro en transporte; y pagos rápidos y transparentes con métodos de cálculo claros.

A continuación, William Leshilo, de Anglo Gold Ashanti, Guinea, presentó un estudio de caso sobre los esfuerzos de formalización en Guinea, en particular en la región de Siguiri. La mina de Siguiri, explotada por Anglo Ashanti y Anglo Gold desde 2004, tiene una larga historia que se remonta a principios del siglo XX. La región comprende 17 pueblos con más de 200.000 habitantes. Los mineros tradicionales, que han coexistido con la empresa, se consideran parte de la sociedad local. Dependen de la minería como medio de vida, sobre todo a medida que la agricultura se hace menos viable por cuestiones climáticas y de seguridad.

Retos de la minería ilegal:

- Actividades ilegales: Se ha producido una afluencia de inmigrantes que utilizan maquinaria pesada de forma ilegal dentro de la concesión de AGA, causando importantes daños. Esto contrasta con los mineros tradicionales a los que AGA pretende apoyar.
- Problemas crecientes: En la región se han producido más muertes, lesiones y comportamientos agresivos, junto con un aumento de las actividades delictivas.

Esfuerzos de formalización:

- Participación de las partes interesadas: AGA ha dado prioridad a la formalización de la minería de oro artesanal y a pequeña escala (MAPE) aumentando la participación de las partes interesadas y ayudando al gobierno con un consultor especialista en MAPE.
- Foro multilateral: AGA ha apoyado la creación de un foro multilateral de MAPE, que incluye a mineros y otras partes relevantes. Este foro pretende desalentar la MAPE ilegal dentro de la concesión y promover al mismo tiempo las prácticas mineras tradicionales.

AGA colabora con planetGOLD Guinea en un proyecto piloto de formalización de la MAPE en la zona de Siguiri. Esto incluye la creación de un centro de formación para ayudar a los mineros mientras esperan la formalización. El gobierno de Guinea tiene la intención de racionalizar la legislación minera para apoyar los esfuerzos de formalización. Sin embargo, sigue siendo difícil encontrar terrenos adecuados para la MAPE.

Por último, Eduard Cornew, de Mwamba Mining, una empresa minera de mediana escala de Tanzania, presentó sus iniciativas para el desarrollo sostenible y el crecimiento de la industria minera del oro en Tanzania, centrándose en la extracción de oro artesanal y en pequeña escala.

Panorama de la oferta de extracción de oro artesanal y en pequeña escala de Mwamba:

- Programas de compra de mineral: Mwamba está comprando activamente mineral y construyendo una planta de procesamiento para apoyar la MAPE.

- Oportunidades de inversión y asociación: Existen diversas oportunidades para fomentar el crecimiento del sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala.

Marco normativo en Tanzania:

- Ley de Minas de 1997: inició la formalización del sector minero.
- Ley de Minas de 2010: Introdujo un sistema de permisos para las licencias mineras primarias (PML).
- Reglamento sobre contenido local de 2018: Niveles mínimos obligatorios de contenido local y preferencia en la concesión de licencias para las empresas mineras locales, estimulando la inversión local.

Principales proyectos e iniciativas:

- Construcción de una planta de procesamiento con una capacidad de 120 toneladas por día (TPD): Su objetivo es eliminar el uso de mercurio, aumentar la producción de oro y proporcionar acceso directo al mercado, transmitiendo al mismo tiempo las mejores prácticas.
- Empresa conjunta con la Universidad de Dar Es Salaam: Reapertura de la antigua mina Golden Pride en el campus de Nzega para financiar un plan de estudios de minería, proporcionando formación y empleo a personal y estudiantes.
- Exploración de los terrenos de Nzega: Se invirtieron 16,5 millones de dólares en la exploración de los terrenos de Nzega, cuyos posibles beneficios financiarían las iniciativas de extracción de oro artesanal y en pequeña escala.

Estrategia de tratamiento del mineral:

- Compra de mineral y eliminación del mercurio: Compra mineral en función del contenido de oro, lo que elimina el uso de mercurio y aumenta la recuperación mediante cianuro.
- Modernización (Nivel 2): Existen planes para modernizar las operaciones mineras, mejorar la seguridad y crear crédito con un historial operativo y financiero verificado.

Herramientas y enfoques:

- Herramienta Wazi: Agiliza las operaciones de aprovisionamiento y garantiza los pagos a las partes merecedoras, mejorando la gestión de proveedores.
- Fomento de la confianza: Destaca la importancia de comprender los procesos que ayudan a los mineros a ganar más dinero para generar confianza.

La presentación de Ed Cornew recalcó el compromiso de Mwamba con el desarrollo sostenible de la industria minera del oro en Tanzania, centrándose en el apoyo normativo, las asociaciones educativas y los enfoques innovadores del tratamiento del mineral y la creación de confianza.

Observaciones: William destacó la importancia de abordar las necesidades sociales y económicas para ganarse la confianza de la comunidad. Eduard recalcó la necesidad

de alinearse con los campeones locales y de garantizar el consentimiento libre, previo e informado mediante consultas significativas con las partes interesadas. El debate general hizo hincapié en la importancia del compromiso de la comunidad, el cumplimiento de la legislación y la modernización para fomentar un sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala próspero.

PREGUNTAS Y RESPUESTAS

P: ¿Cómo garantizar la sostenibilidad y la integración en el ADN de las empresas?

R: Las empresas deben alinearse con los esfuerzos gubernamentales y considerar planes a largo plazo. Para la sostenibilidad, es crucial que todas las partes interesadas se beneficien, lo que requiere optimizar el flujo de caja para garantizar que todos los participantes obtengan beneficios económicos.

P: Los bloques que se retiran a los pequeños mineros para dárselos a los grandes sólo deberían retirarse si se pagan, no sólo si se conceden.

R: Se reconoció la preocupación por las concesiones injustas a los mineros a gran escala, haciendo hincapié en la necesidad de una compensación justa.

P: ¿Existe un conflicto de intereses en relación con la fijación de precios y el pago de impuestos?

R: William aclaró que la cooperación se centra principalmente en cuestiones medioambientales. Afirmó que los impuestos se pagan de acuerdo con las leyes del país respectivo.

Sesión Paralela B: Planes de Acción Nacionales de Minamata: Estrategias para proteger a las personas vulnerables

Moderadora: Malgorzata Stylo, PNUMA; Richard Gutierrez, Secretaría del Convenio de Minamata sobre el Mercurio

Ponentes: Lynn Gitu, Gestora de Proyectos de planetGOLD Uganda; Diana Cabrera, Especialista en M&E y Género/ Programa de Químicos de Ecuador; y Gloria Pilamon-Langbayan Oficina Municipal de Sagada, Filipinas.

En la sesión se destacó el papel fundamental de los PAN a la hora de abordar el uso del mercurio en la extracción de oro artesanal y en pequeña escala, la importancia de implicar a las partes interesadas y la necesidad de incorporar la perspectiva de género en todas las actividades. Los debates recalcaron el valor de la recopilación exhaustiva de datos y la cooperación regional para mejorar la eficacia de los PAN y promover prácticas responsables en el sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala.

Richard Gutiérrez abrió la sesión con una visión general del Convenio de Minamata sobre el Mercurio. Adoptado en octubre de 2013 y con entrada en vigor en agosto de 2017, el Convenio cuenta con 148 partes a partir de junio de 2024. El artículo 7 del Convenio establece requisitos específicos para las partes en relación con las actividades de extracción de oro artesanal y en pequeña escala. En concreto, el

Convenio exige a las partes que notifiquen a la secretaría si la MAPE es más que insignificante en su territorio, desarrollen y presenten un Plan de Acción Nacional (PAN), y proporcionen una revisión trienal de los avances en la implementación. Los PAN deben incluir objetivos nacionales y metas de reducción del mercurio, prácticas que deben eliminarse, medidas para formalizar o regular el sector, estimaciones de referencia del uso de mercurio y un calendario de aplicación. Las estrategias deben centrarse en la reducción de las emisiones y la exposición al mercurio, la gestión del comercio, la prevención del desvío de mercurio, la participación de las partes interesadas y el suministro de información sobre salud pública.

La última Conferencia de las Partes de Minamata (COP5) también dio lugar a decisiones sobre poblaciones vulnerables que son potencialmente relevantes para la MAPE:

- Decisión 5/1: Efectos de la contaminación por mercurio en las poblaciones indígenas y las comunidades locales.
- Decisión 5/7: Colaboración con los pueblos indígenas y las comunidades locales.
- MC 5/17: Integración de la acción sobre el mercurio en el Marco Mundial de la Biodiversidad de Kunming Montreal.

Además, el Plan de Acción de Género del Convenio de Minamata pretende integrar la perspectiva de género en todas las actividades emprendidas por la secretaría, las partes y otras partes interesadas.

A continuación, Malgorzata Stylo, del PNUMA, presentó una visión general de los PNA presentados hasta la fecha. Como parte de sus líneas de base, los PAN incluyen estimaciones sobre el uso de mercurio, la producción de oro, el número de mineros (desglosados por género cuando proceda) y los objetivos de reducción del mercurio. Las líneas de base de los PNA también deben recoger datos sobre las peores prácticas y los aspectos medioambientales, sanitarios y socioeconómicos. Los PAN presentados hasta la fecha revelan:

- Estimaciones mundiales: Las estimaciones mundiales sugieren que entre 15 y 20 millones de personas están implicadas en la extracción de oro artesanal y en pequeña escala, de las que aproximadamente una quinta parte son mujeres y niños. En las comunicaciones de los PNA se ofrecían estimaciones del número de mineros en los distintos países que oscilaban entre 300 (Eswatini) y 1,2 millones (República Unida de Tanzania).
- Datos desglosados por sexo: Los PNA indican una mayor participación de las mujeres en la MAPE que la estimada anteriormente, con variaciones entre países.
- Trabajo infantil: La mayoría de los PNA reconocen cierto nivel de participación infantil en la MAPE, con estimaciones cuantitativas que oscilan entre el 0,8% y el 40% del número total de mineros.

- Peores prácticas: La peor práctica notificada con mayor frecuencia fue la quema al aire libre de amalgama, como señalaron 26 de los 30 PNA. La quema de amalgama en zonas residenciales también se señaló con frecuencia.

Lynn Gitu, gestora de proyectos de planetGOLD Uganda, describió en detalle la situación de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala en Uganda, con especial atención a las estrategias para las personas vulnerables:

- Comunidades indígenas: A pesar de contar con cinco comunidades indígenas reconocidas por la ONU, el gobierno de Uganda no las reconoce oficialmente. Las comunidades indígenas habitan dos regiones en las que hay proyectos planetGOLD.
- Mujeres y niños: El 75% de la población ugandesa tiene entre 18 y 30 años, por lo que es habitual encontrar mujeres y niños en las minas.
- Región de Karamoja: En esta región, las mujeres constituyen hasta el 90% del sector minero y se dedican a la producción, la construcción de viviendas y la agricultura, mientras que los hombres se dedican principalmente al pastoreo.
- Regiones central y oriental: Las mujeres están más implicadas en la minería, con cooperativas establecidas, mientras que, en otras regiones, las mujeres consideran la minería demasiado intensiva en mano de obra.
- Trabajo infantil: Aunque no es generalizado, las mujeres suelen llevar a sus hijos a las explotaciones mineras.

Diana Cabrera, Especialista en M&E y Género/ Programa de Químicos de Ecuador añadió su experiencia desde Ecuador. Se observaron diferencias entre Uganda y Ecuador en cuanto a la presencia de niños en las explotaciones mineras, ya que en Uganda los niños son llevados por las madres para que los cuiden, mientras que en Ecuador su presencia puede deberse a motivos diferentes.

Ambos ponentes reflexionaron sobre cómo las intervenciones de planetGOLD están relacionadas con las estrategias de los PAN. Diana mencionó que el equipo técnico colabora con las autoridades para garantizar un apoyo continuado tras el proyecto, abordando los retos a los que se enfrentan. Lynn señaló que las intervenciones se ajustan a las estrategias de los PAN, garantizando la coherencia entre el proyecto y los planes nacionales.

A continuación, Gloria Pilamon-Langbayan, de la Oficina Municipal de Sagada (Filipinas), comenta la situación en Sagada:

- Participación de la comunidad: Gloria destacó la participación significativa de su comunidad en la MAPE, con un apoyo significativo a actividades como planetGOLD, que tienen un impacto positivo en el medio ambiente y en los pueblos indígenas.
- Minería sin mercurio: Las operaciones mineras a pequeña escala de la comunidad de Sagada no utilizan mercurio ni cianuro, dando prioridad a la protección del medio ambiente.

- Actividades de los gobiernos locales: Reconoce la importancia de la integración de la perspectiva de género y de las actividades medioambientales, ya que las mujeres desempeñan papeles vitales en la industria minera.

Los panelistas debatieron estrategias para mantener los cambios logrados a través de los proyectos, entre ellas:

- Hacer hincapié en la sostenibilidad y comprometerse a implicar a otros agentes interesados en la minería.
- Mejorar la capacidad de organización de las comunidades, garantizando una base sólida para futuras actividades.
- Incluir a expertos de la comunidad en el diseño y la aplicación de la estrategia.
- Abordar las vulnerabilidades de diversos grupos, como los terratenientes, los ancianos, los jóvenes y las personas con discapacidad, para garantizar una participación más amplia.
- Proporcionar incentivos y recompensas a las operaciones mineras que reduzcan o eliminen el uso de mercurio, reforzando el objetivo de la eliminación del mercurio.
- Hacer hincapié en la sostenibilidad implicando a expertos en medio ambiente y comprometiéndose a colaborar.
- Fomentar la concienciación sobre los peligros del mercurio e incentivar las prácticas sin mercurio.

La reunión incluyó un [vídeo](#) compartido por el proyecto de Ecuador.

Sesión paralela A: Fiscalidad y MAPE

Moderador: Shawn Blore, investigador independiente

Ponentes: Marcena Hunter, Directora de Extracciones de la Iniciativa Global contra el Crimen Organizado Transnacional; Gavin Hilson, Catedrático de Sostenibilidad y Empresa de la Universidad de Surrey, Reino Unido; David McEvoy, Jefe de la Unidad de Inclusión Financiera de la MAPE de la R.D. del Congo; Mukasiri Sibanda, Justice Africa.

La sesión sobre fiscalidad y extracción de oro artesanal y en pequeña escala proporcionó información sobre diversos aspectos, como la importancia de los cánones, el impacto de las economías informales, el papel de la banca digital y la necesidad de cooperación regional.

La sesión comenzó con Marcena Hunter, que habló de la relación entre los cánones y los márgenes de beneficio. Destacó la importancia de tener en cuenta los cánones y los costes de transporte y transacción asociados al oro, que pueden reducir considerablemente los márgenes de beneficio. Destacó el carácter competitivo de los países a la hora de reducir los cánones, lo que conduce a una "carrera a la baja" que no es necesariamente beneficiosa.

También destacó los costes de transporte y transacción: a veces se pueden tardar días en transportar oro si se hace por los cauces legales, y los costes del viaje reducen los beneficios. Recalcó la necesidad de que los países cooperen regionalmente, poniendo

ejemplos como la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) y la Comunidad para el Desarrollo del África Meridional (SADC), para gestionar mejor la coordinación económica y maximizar la influencia. También sugirió una mejor formación de los funcionarios de aduanas y fronteras para mejorar la integración del oro en la economía en general.

A continuación, Gavin Hilson habló de la necesidad de conceptualizar la MAPE como un ecosistema del que dependen millones de personas para su subsistencia. Destacó la economía informal en la que los mineros pagan impuestos informales y sobornos, sugiriendo que la formalización podría reducir estos pagos. También señaló que las políticas actuales han creado informalidad y desconfianza hacia los gobiernos. Por último, recalcó la necesidad de cambiar las políticas para que la MAPE pueda tributar y garantizar el acceso a la tierra.

David McEvoy presentó el concepto de banca digital en la RDC, que ofrece transparencia y una sólida pista de auditoría, reduciendo los impuestos informales. Destacó que la banca digital ofrece ventajas como una compensación más rápida de las transacciones y un mayor autocontrol para los mineros, y sugirió que la banca digital puede incentivar la formalización haciendo que las transacciones financieras sean más ventajosas para los mineros.

Mukasiri Sibanda destacó que en Zimbabue se producen anualmente más de 30 toneladas de oro y que el país está estudiando cambios en los impuestos mineros. Describió la necesidad de un marco fiscal claro que tenga en cuenta los aspectos sociales, políticos y medioambientales. Recalcó la necesidad de que los gobiernos colaboren con los mineros y les presten apoyo, como centros de compra descentralizados, a pesar de las contrapartidas que ello implica.

A continuación, los panelistas hicieron varias observaciones adicionales:

- Gavin recalcó la importancia de ofrecer a los mineros garantías de tenencia y derechos, lo que atraería otros servicios y alimentaría el proceso de formalización.
- David reiteró los beneficios de la banca digital, que ha sido eficaz en otros sectores y puede ofrecer ventajas similares al sector minero.
- Marcena destacó la necesidad de enfoques específicos para cada país y de cooperación regional para abordar eficazmente los retos de la fiscalidad y la formalización.
- Se expresó preocupación por el hecho de que se quitaran tierras a los pequeños mineros para dárselas a los grandes, y se sugirió que debería exigirse una compensación.
- Se volvió a insistir en la cooperación en cuestiones medioambientales y en la importancia de pagar los impuestos de acuerdo con las leyes nacionales.
- Se debatió el impacto de la formalización en las exportaciones legalizadas y si los gobiernos deberían ofrecer incentivos para fomentar los canales legales de exportación.

- Se hizo hincapié en la necesidad de planes a largo plazo beneficiosos para todas las partes interesadas y en la importancia de optimizar el flujo de caja.

Conclusión

En la reunión se recalcaron las complejidades de la fiscalidad en el sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala y la necesidad de estrategias integrales que incluyan la cooperación regional, la banca digital y políticas claras y de apoyo. Garantizar la sostenibilidad y la formalización requiere abordar tanto los incentivos económicos como los problemas de confianza entre los mineros, así como proporcionar el apoyo y la formación necesarios para una aplicación eficaz.

Sesión paralela B: Abordar los impactos de la MAPE sobre la biodiversidad

Moderador: *Luis Fernández, Director Ejecutivo de CINCIA; Profesor de Investigación de la Universidad Wake Forest*

Ponentes: *Claudia Vega, Coordinadora del Programa de Mercurio, CINCIA; Tatenda Mapooze, Oficial Técnico de Minería y Minerales, Asociación de Derecho Medioambiental de Zimbabue (ZELA); Margorzata Stylo, Oficial Asociada de Gestión de Programas, PNUMA; Rocky Marcelino, Director de Seguimiento y Evaluación, Conservación Internacional.*

En esta sesión se hizo hincapié en la necesidad de estrategias globales que aborden tanto los aspectos económicos como medioambientales de la extracción de oro artesanal y en la promoción de prácticas responsables, la integración eficaz de las políticas y la participación activa de la comunidad.

Luis Fernández ofreció una visión general de los impactos directos e indirectos de la MAPE sobre la biodiversidad, incluyendo:

- Impactos directos: Deforestación y destrucción del hábitat (defaunación); degradación del suelo y contaminación química (contaminación por mercurio y otros metales pesados como cobre, zinc, arsénico, cadmio y plomo); drenaje ácido de minas y contaminación por hidrocarburos; transformación del paisaje, por ejemplo, conversión de bosques en humedales contaminados por mercurio.
- Impactos indirectos: Fragmentación y degradación de los bosques; transferencia y redeposición de contaminantes químicos; efectos sobre el cambio climático: aumento de los incendios forestales en los bosques dañados por la MAPE, lo que provoca desplazamientos del mercurio a la atmósfera.

La Dra. Claudia Vega, de CINCIA, habló de Madre de Dios en Perú, la "Capital de la Biodiversidad". Desgraciadamente, debido a las actividades mineras, gran parte de Madre de Dios es ahora un desierto con balsas mineras. Más del 37% del territorio ha sido deforestado por la MAPE y ahora se ha convertido en humedales.

Tatenda Mapooze, de la Asociación de Derecho Medioambiental de Zimbabue, mencionó los problemas de informalidad y falta de gestión técnica, que provocan daños medioambientales. En las ocho provincias mineras de Zimbabue, entre ellas:

- Degradación del suelo, fragmentación del hábitat, tala de madera y contaminación acústica por voladuras, que provocan la migración de los animales.
- En concreto sobre la pérdida de biodiversidad, la minería impacta en la vegetación, los ecosistemas terrestres e implica las peores prácticas que conducen a una contaminación generalizada.

Malgorzata Stylo, del PNUMA, comentó los países comprometidos con el Convenio de Minamata sobre el Mercurio que están elaborando o presentando sus Planes de Acción Nacionales. Los datos recogidos sobre el terreno para los PAN proporcionan información importante relacionada con las actividades mineras y la presencia e impacto del mercurio en la biodiversidad. Utilizando esta información, el PNUMA creó un mapa en el que se pueden ver los datos recogidos superpuestos con la capa geoespacial de áreas clave de biodiversidad y áreas protegidas. Esto proporciona una visión general de la escala de las interacciones y de si la minería se está produciendo dentro de las áreas de biodiversidad o en sus proximidades. Una conexión importante a tener en cuenta es que, de acuerdo con la reciente decisión de la COP, los PNA del Convenio de Minamata sobre el Mercurio deben vincularse al marco global de biodiversidad e implicar a las poblaciones indígenas y a las comunidades locales. Es importante vincular el trabajo realizado en el sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala con los puntos focales de otros convenios medioambientales, en particular los equipos que trabajan en la biodiversidad.

Rocky Marcelino, de Conservation International, presentó el nuevo programa denominado Proyecto de Coordinación Regional de los Bosques de Guinea, cuyo objetivo es implicar a varios países, entre ellos Guinea, Liberia y Sierra Leona, en la gobernanza forestal transfronteriza y la gestión de cuencas hidrográficas. Cuatro de los doce países participantes en el programa cuentan con proyectos planetGOLD, lo que ofrece oportunidades de colaboración. En estos países hay muchas zonas ricas en yacimientos minerales económicamente valiosos, como carbón, diamantes, óxido y mineral de hierro. El Banco Mundial informó en 2021 de que estos recursos constituyen la principal fuente de divisas, regalías e impuestos de la región. Por desgracia, la extracción de minerales, tanto por parte de grandes explotaciones como de operaciones artesanales, está afectando a las regiones y contribuyendo a la pérdida de bosques y biodiversidad críticos. En muchas de estas zonas, las prácticas de la MAPE carecen de licencia, lo que agrava la afluencia de personas a zonas vulnerables (bosques críticos).

Para mejorar las oportunidades de colaboración y las sinergias entre planetGOLD y el Proyecto de Coordinación Regional de los Bosques de Guinea, CI se centra en dos componentes: (1) la coordinación de la polinización cruzada entre los programas integrados, concretamente la gestión del conocimiento y los intercambios de información, y (2) la mejora de la organización de los socios donantes y del sector

privado (es decir, la inclusión de las empresas mineras en el documento del proyecto como partes interesadas).

A continuación se debatió sobre los retos que plantea equilibrar la importancia económica de la minería con las repercusiones medioambientales y sociales. Entre las soluciones figuran la gestión eficaz de los residuos como parte de las estrategias nacionales en el marco del Convenio de Minamata, la integración de la coherencia política, la colaboración entre organismos gubernamentales y partes interesadas para mantener políticas conjuntas después de los proyectos, y la aplicación de prácticas mineras responsables y la concienciación educativa para minimizar el impacto ambiental.

A continuación, se presentó [un vídeo pregrabado](#) de EcoAgriculture Partners, en el que se describen los enfoques de gestión integrada del paisaje.

Las observaciones finales pusieron de relieve que es esencial trabajar con los miembros de las comunidades, las comunidades mineras y las partes interesadas durante el proceso científico para comprender las experiencias locales y, de este modo, fundamentar mejores políticas y estrategias.

El programa técnico del Foro Mundial concluyó con una sesión plenaria sobre la importancia de las comunicaciones.

Sesión plenaria: Cambiar el rumbo de la opinión sobre la extracción responsable de oro artesanal y en pequeña escala

Facilitadora: Gabriela Flores, Asociada Senior, IIED

Ponentes: David Alcantara, Jefe de la Unidad de MAPE, Instituto Hondureño de Geología y Minas; Robert Donofrio, Director General, Futura Jewelry; Dawn Po Quimque, Especialista en Comunicación, planetGOLD Filipinas; Charlie Espinoza, Periodista independiente, Mongabay; Jennis Warren, Estratega de Recaudación de Fondos, Amazon Aid.

Gabriela abrió el panel recalcando la importancia crucial de una comunicación eficaz para promover una extracción de oro artesanal y en pequeña escala responsable. Señaló que sin una buena comunicación, el brillante trabajo que se está realizando no puede alcanzar todo su potencial. Afirmó: "No podemos conseguir apoyo para actividades que la gente no entiende, especialmente algo que se considera negativo y que tiene que desaparecer. Sabemos que no tiene por qué ser así. Conseguir que otros vean el lado esperanzador de la MAPE que todos vemos no es fácil".

Gabriela destacó los esfuerzos ejemplares de planetGOLD por invertir recursos, esfuerzo e importancia en la comunicación estratégica. Hizo hincapié en la necesidad de pensar más en la diversidad de partes interesadas en el mundo de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala, incluidas las comunidades rurales, los mineros, los compradores, los proveedores, los joyeros, los clientes de gama alta y los gobiernos

nacionales y regionales. Adaptar las comunicaciones a estos públicos tan diversos es esencial, pero supone un reto y requiere mucho tiempo.

También hizo hincapié en la importancia de ponerse en el lugar de los demás y considerar enfoques más concertados y basados en pruebas para cambiar la opinión sobre la MAPE. Concluyó destacando la repercusión que podría tener el hecho de que todo el mundo hablara con una sola voz sobre lo que está ocurriendo en la MAPE y reconociendo la dificultad de cambiar los corazones y las mentes.

David Alcántara, de Honduras, compartió el importante hito de ayudar a la gente a entender la MAPE como una fuente de sustento en las zonas rurales. Detalló el difícil camino de cambiar la imagen negativa de la minería en Honduras, que llevó varios años. David explicó que el proceso comenzó por comprender el contexto de la MAPE mediante estudios de referencia y la interacción con la comunidad, con la ayuda de proyectos internacionales del GEF por sus siglas en inglés.

Hizo hincapié en la importancia de entrar en el terreno para conocer a los mineros y comprender sus perspectivas. Con una línea de base completa, es posible promover mejores prácticas y cambiar la imagen negativa del sector. David destacó el papel de los proyectos piloto que muestran buenas prácticas, que pueden ayudar a proyectar una solución al problema. Recalcó la importancia de capacitar a los gobiernos locales y de aprovechar las redes sociales, la televisión local y los medios de comunicación para transmitir mensajes positivos.

David también habló de la necesidad de adaptar los mensajes en función de la situación política y supervisar las reacciones del público. Aconsejó ser paciente y realizar estudios de referencia exhaustivos para comprender el entorno y crear un impacto positivo.

Robert (Bob) Donofrio, de Futura Jewelry, habló del impacto de las prácticas de comunicación en su negocio. Compartió su trayectoria desde que descubrió el problema del mercurio en el sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala hasta que fundó Futura Jewelry en 2017. Bob destacó los retos de la sensibilización y la importancia de generar confianza y legitimidad a través de asociaciones con organizaciones como Fair Mined y el PNUMA.

Señaló que, en general, los consumidores desconocen el problema de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala, y que se necesitan más esfuerzos para concienciarlos. Bob hizo hincapié en la necesidad de la acción colectiva, aprovechando plataformas como los medios de comunicación internacionales, e involucrando a escritores y celebridades para difundir el mensaje. Compartió su experiencia a la hora de conseguir que las tiendas hablen del oro responsable y la importancia de perseverar en los esfuerzos de comunicación.

Dawn Po Quimque, especialista en comunicación de planetGOLD Filipinas, compartió su experiencia con la serie de "kapihan" (o cafés) de los medios de comunicación,

reuniones informales de periodistas y representantes de proyectos. Estas reuniones cambiaron significativamente la percepción que los medios de comunicación tenían de la MAPE y aumentaron la concienciación sobre el sector. Dawn destacó la importancia de generar confianza en los medios de comunicación, ofrecer información creíble y compartir historias de éxito.

Hizo hincapié en la necesidad de un compromiso continuo con los periodistas, aprovechando las redes sociales y humanizando las historias de los mineros para cambiar la opinión pública y promover la minería responsable. Dawn también habló de la importancia de contar con ponentes diversos y del papel de la narración para crear relatos impactantes.

Charlie Espinoza, periodista independiente, aportó ideas para ayudar a los periodistas a elaborar artículos que contribuyan a cambiar la opinión sobre la extracción de oro artesanal y en pequeña escala. Habló de la importancia de cambiar la narrativa para centrarse en la responsabilidad del consumidor y en el potencial de los mineros como agentes positivos de cambio. Charlie hizo hincapié en la necesidad de una comunicación clara y sencilla, centrada en las voces de los mineros, y de ofrecer historias oportunas y convincentes.

Aconsejó a las organizaciones que pusieran en contacto a los periodistas con los mineros y los miembros de la comunidad para crear historias impactantes. Charlie también destacó la importancia de simplificar el lenguaje en los mensajes públicos y de centrarse en historias individuales en lugar de en relatos generales.

Jennis Warren, de Amazon Aid, compartió la trayectoria de la organización en la concienciación sobre las repercusiones de la minería en la Amazonia en el medio ambiente y la salud humana. Habló de la importancia de utilizar el arte y la narración para comunicar cuestiones complejas sin jerga. Jennis destacó el papel del Grupo de Trabajo sobre el Oro a la hora de impulsar el cambio mediante la colaboración en toda la cadena de suministro del oro.

Hizo hincapié en la necesidad de una comunicación estratégica para impulsar el cambio y en el poder del arte para transmitir mensajes con eficacia. Jennis compartió cómo Amazon Aid ha utilizado películas, música y otras iniciativas artísticas para concienciar y crear relaciones que impulsen el cambio.

PREGUNTAS Y RESPUESTAS

P: Luis Fernández, un científico que lleva décadas informando sobre la minería y el mercurio, preguntó por el cambio de perspectiva de los consumidores sobre el oro. Sugirió la necesidad de que las grandes marcas asuman su responsabilidad y los gobiernos apoyen a los mineros como héroes y solucionadores de problemas.

R: Bob hizo hincapié en que las grandes marcas necesitan incentivos para avanzar hacia un oro responsable. Destacó la importancia de presionar a las grandes empresas y a los gobiernos para crear este cambio.

P: Rachel Cernansky, periodista, preguntó sobre la responsabilidad del sector de la joyería, cuyas respuestas destacaban su gran influencia debido a su consumo de oro.

R: Charlie hizo hincapié en la necesidad de utilizar un lenguaje claro y sencillo, transmitiendo al mismo tiempo complejidad y matices.

R: Jennis insistió en la importancia de empezar con mensajes que toquen la fibra sensible, como la necesidad de agua potable.

R: Dawn destacó la importancia de ofrecer soluciones además de información.

R: David recalcó la importancia de la honestidad en la comunicación y de crear espacios para que las partes interesadas intercambien la verdad.

Observaciones finales: Segundo día

Para concluir la parte técnica del Foro Mundial, Anil Sookdeo, del GEF por sus siglas en inglés, dio las gracias al Gobierno de Filipinas, al equipo mundial de planetGOLD (incluidos NRDC y ONUDI), al equipo de planetGOLD Filipinas, al PNUMA, a Arrowhead Films, a los organismos de aplicación y ejecución del programa planetGOLD, a los miembros del GAP, al personal del evento, al equipo audiovisual y a los dos hoteles por su contribución al evento. Esperaba con impaciencia los talleres prácticos del tercer día y futuras reuniones. Anil destacó la importancia de los debates y expresó su gratitud a todos los participantes por su compromiso.

Tercer día: miércoles 5 de junio de 2024

Moderador: Jie Pan, Especialista Técnico Regional, PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo)

El tercer día del Foro Mundial brindó a los participantes la oportunidad de debatir enfoques para abordar los retos de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala con el fin de apoyar un sector mejorado, profesional y libre de mercurio. Jie Pan abrió la sesión dando instrucciones sobre los talleres prácticos. Se presentaron a los participantes tres escenarios hipotéticos de MAPE y, a continuación, se dividieron en grupos y se les pidió que recomendaran intervenciones pertinentes para ayudar a las comunidades hipotéticas. Los escenarios pueden consultarse aquí: [Inglés](#); [Francés](#); [Español](#):

Aunque los escenarios entre los grupos diferían, surgieron temas comunes como clave para apoyar la transición del mercurio, centrados en los pilares de la formalización, las finanzas y la tecnología, así como en temas transversales:

Temas transversales:

- La confianza es una condición previa a cualquier intervención, por lo que es fundamental empezar a trabajar estableciendo una buena comunicación con todas las partes interesadas, trabajar conjunta y estrechamente con los gobiernos

nacionales y locales, y hacer partícipes a las comunidades de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala.

- Una buena línea de base es fundamental para identificar las necesidades, comprender la naturaleza de las condiciones de la MAPE en el territorio (mineralogía, características geológicas, prácticas), entender a la población y desarrollar una relación con las comunidades. Una línea de base debe incluir el examen de proyectos anteriores y ver qué funcionó y qué no. Una buena línea de base permitirá evaluar la dinámica y los intereses locales, localizar a todas las partes interesadas pertinentes e identificar a los defensores y a los primeros adoptantes en la red, especialmente a los financiadores, todo lo cual contribuirá a la sostenibilidad de las intervenciones.
- Es importante implicar a los gobiernos locales en la recogida de datos y la definición de las estrategias desde el principio.
- Es importante contar con un equipo de recursos humanos/profesionales adecuados que apoyen el proceso (por ejemplo, el equipo debe tener las aptitudes adecuadas para generar relaciones con las comunidades).
- La educación es fundamental en todas las fases de cualquier proyecto. La educación/información en forma de intercambios entre iguales y trabajo práctico con las comunidades es lo más eficaz.
- Las campañas de comunicación deben dirigirse a los líderes que desempeñarán el papel de embajadores. La alfabetización también es un problema: allí donde la alfabetización sea baja, serán necesarias otras formas de comunicación: teatro, vídeo, imágenes y contenidos visuales. Los medios de comunicación locales también pueden ser aliados para difundir el mensaje.
- Para fomentar las asociaciones, los proyectos deben dar prioridad a la apertura de canales con las instituciones públicas y el sector privado (compradores/proveedores de equipos). En la medida de lo posible, los proyectos deben encontrar sinergias en las zonas donde la MAPE coexiste con las minas a gran escala, posiblemente animando a las grandes empresas a comprar oro a los mineros artesanales.
- Es fundamental realizar un seguimiento tras las intervenciones para evaluar lo que ha funcionado y lo que no.

Formalización

- Dado que todas las demás actividades del proyecto se basan en la condición jurídica de los asociados en la extracción de oro artesanal y en pequeña escala, todos los proyectos deberán centrarse inicialmente en garantizar el reconocimiento jurídico de los beneficiarios de los proyectos de extracción de oro artesanal y en pequeña escala. Se deberá ayudar a los socios de la MAPE a cumplir todas las leyes y normativas, así como a llevar registros y a adquirir conocimientos financieros. Para lograrlo y garantizar la sostenibilidad, los gobiernos deberán reforzar los servicios de extensión y apoyo.

- Un punto de partida general para la formalización es comprender el marco jurídico del país y las vías de formalización. En la medida de lo posible, podrían incorporarse incentivos adicionales para el sector en los marcos jurídicos. Las actividades para abordar la informalidad deben reconocer claramente la diferencia entre minería ilegal e informal.
- Para fomentar el reconocimiento formal del sector por parte del gobierno y las comunidades, los proyectos deben destacar la relevancia del sector y las oportunidades económicas de la minería responsable.
- La generación de información y el acceso a la misma, así como la aplicación de mecanismos de diligencia debida, deben destacarse como medidas de mitigación del riesgo. Los bancos centrales pueden colaborar en la diligencia debida.
- Invertir en la recopilación de datos geológicos también permite comprender mejor y gestionar de forma más responsable los recursos auríferos.
- Los pueblos indígenas (PI) tienen una serie de derechos específicos que es preciso conocer, y los proyectos deben entablar consultas desde el principio con las comunidades de PI.
- Para proteger tanto los derechos de propiedad intelectual como la biodiversidad, puede ser necesario identificar lugares concretos en los que esté permitida la minería y en los que esté prohibida. Sin embargo, si los mineros están restringidos a determinados corredores, los estudios geológicos deben confirmar que en esas zonas existen yacimientos minerales.
- Los proyectos deben considerar el diseño y la aplicación de mecanismos de gobernanza específicos con un enfoque multilateral en cada jurisdicción.

Tecnología

- Las intervenciones tecnológicas deben responder al contexto local. A los mineros se les deben presentar diferentes opciones. Es preferible adaptar las tecnologías existentes siempre que sea posible.
- Los mineros deben participar en todo el proceso de elección de equipos sin mercurio y recibir formación sobre estos equipos, así como sobre la seguridad y la profesionalización general de las operaciones.
- Para introducir intervenciones técnicas, debe adoptarse un enfoque empresarial, ya que los incentivos económicos suelen tener una relevancia más inmediata que las preocupaciones sanitarias. El argumento comercial puede ser un catalizador para la adopción.
- Deberían ponerse en marcha proyectos piloto para probar y adaptar las tecnologías. Si los proyectos piloto no son posibles, debe darse prioridad a los intercambios entre iguales y/o a las visitas a otras zonas donde las tecnologías estén funcionando.

- Los proyectos pueden considerar un enfoque progresivo para eliminar el uso del mercurio y pueden utilizar el lenguaje de la transición al abordar el uso del mercurio.

Finanzas

- Las necesidades de financiación de los mineros varían según el tipo de mina y varían con el tiempo para una mina determinada. Por esta razón, se pueden considerar enfoques progresivos: por ejemplo, la micro-financiación puede no ser suficiente para financiar grandes equipos, pero puede ser un punto de entrada para empezar a trabajar en la inclusión financiera con grupos informales, ya que se necesitan menos requisitos, y luego la financiación puede aumentar lentamente a partir de ahí.
- Allí donde ya existan grupos de ahorro y otros mecanismos, los proyectos podrían convocar a los líderes de estos grupos para debatir las necesidades de financiación.
- Se necesita educación financiera (tanto conocimientos financieros como comprensión del sistema financiero), sobre todo para las mujeres.
- La formación de cooperativas/asociaciones puede conducir a esquemas de financiación colectiva autogestionados, y o crear entidades que puedan ser receptoras de financiación formal.
- Los proyectos de diversificación de ingresos pueden ser una parte complementaria de la cartera de proyectos.
- Cualquier fondo de financiación especial para mineros debería adoptar modelos de financiación específicos para las circunstancias de la MAPE. Dada la percepción del riesgo, es probable que se necesiten mecanismos de reducción del riesgo, como fondos de garantía, para reforzar estos mecanismos hasta que se establezca un historial.
- Las necesidades financieras deben considerarse de forma holística para todos los miembros de la comunidad, no sólo para la MAPE, sino también para otros medios de subsistencia (como la pesca).
- Es necesario impartir educación y formación en competencias empresariales para el sector de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala. Sin embargo, el sector financiero también debe recibir formación sobre la MAPE, ya que es diferente de otros sectores económicos.
- A largo plazo, sería útil analizar y comprender los incentivos y los puntos de presión de cada eslabón de la cadena de suministro del oro para que, a partir de esa evaluación, los gobiernos puedan diseñar un entorno fiscal más favorable y equitativo para la extracción de oro artesanal y en pequeña escala.

Observaciones finales: Tercer día

El Foro Mundial planetGOLD se clausuró con la comprensión de la importancia de seguir compartiendo conocimientos. La comunidad mundial de la extracción de oro artesanal y en pequeña escala sigue avanzando y, cuando se aprenden lecciones, estos conocimientos son importantes para el progreso del sector.

El programa planetGOLD ha tenido éxito y ha sido decisivo para proporcionar una estrategia cohesiva para abandonar el uso del mercurio, pero siempre queda trabajo por hacer. Con más de 23 países implicados en el programa, y la previsión de que se unan más, el impacto es innegable: ayuda a miles de mineros, reduce cantidades significativas de mercurio y garantiza una financiación vital.

Esta semana, los participantes tuvieron la oportunidad de reflexionar sobre los logros, las experiencias compartidas y los retos compartidos. El Proyecto Global planetGOLD agradece a todos los asistentes su compromiso. El Programa planetGOLD no tendría éxito sin su dedicación a la mejora del sector.