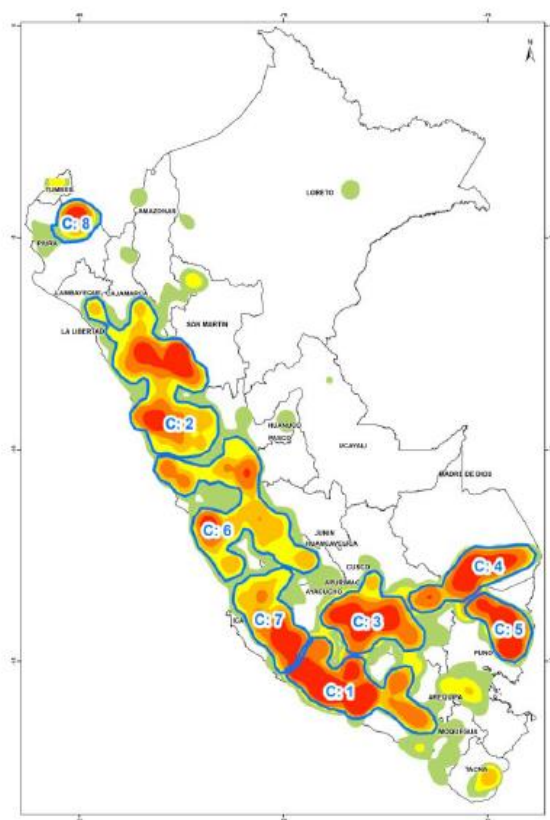


# CRÉDITOS PARA LA MAPE

## FINANCIAMIENTO PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA MINERÍA ARTESANAL Y DE PEQUEÑA ESCALA EN EL PERÚ

### Antecedentes

Más de 15 millones de personas se dedican a la minería de oro artesanal y de pequeña escala en 70 países, en condiciones de riesgo a la salud y al medio ambiente. De la producción global de oro (4,200 toneladas), el 15% pertenece al sector de la MAPE (Fuente: Fairtrade Gold)



**Mapa 1: Mapa de conglomerados de mineros inscritos en el REINFO (Fuente MINEM)**

CONGLOMERADOS		
N°	Región	Registros
1	Arequipa	15,642
	Ayacucho	
2	Ancash	8,883
	La Libertad	
	Cajamarca	
	Lambayeque	
3	Apurímac	6,585
	Ayacucho	
4	Madre de Dios	5,791
	Cusco	
5	Puno	5,453
6	Lima Metropolitana	4,601
	Lima Provincias	
	Pasco	
	Junín	
7	Huancavelica	4,096
	Ica	
8	Ayacucho	3,300
	Sin conglomerado	
Total	Piura	1,386

En el Perú, hay alrededor de 300 mil mineros que vienen trabajando en este sector en los 24 departamentos del país. El gobierno, mediante Decreto Legislativo 1293 declaró de interés nacional la formalización de las actividades de la pequeña minería y minería artesanal, creándose el Proceso Integral de Formalización Minera, donde 55 mil mineros (entre personas naturales y personas jurídicas) decidieron registrarse e iniciar su proceso de formalización. A la fecha, hay 8 mil mineros que han alcanzado la formalidad, sin embargo, estos peruanos emprendedores aún deben asumir el desafío de ser sostenibles con esta actividad

económica y mejorar sus prácticas ambientales y mineras, así como, fortalecer su capacidad de gestión empresarial, para lo cual acceder a un financiamiento representa una oportunidad de invertir en tecnologías y equipamiento que le permita dejar de usar mercurio e incrementar su rentabilidad.

El Registro Integral de Formalización Minera, conocido como REINFO, nos muestra 8 conglomerados (Ver Mapa N° 1), los cuales agrupan a mineros de acuerdo con la densidad de operaciones mineras que vienen formalizándose.

Según cifras del Ministerio de Energía y Minas el sector de la pequeña minería y minería artesanal aporta el 15% (20 toneladas) de volumen de oro a la producción nacional aurífera (150 toneladas), siendo los departamentos de Arequipa, Puno, Piura y Madre de Dios, las regiones que mayor volumen de producción aportan. Este volumen ubica a Perú como el primer productor de oro en Sudamérica y sexto a nivel mundial.

## Limitaciones para el acceso a crédito

A continuación, se describen las dificultades que enfrenta la minería artesanal y de pequeña escala para acceder a créditos o financiamiento:

- ▶ Falta de historial crediticio.
- ▶ Falta de garantías, como títulos de concesiones o títulos de propiedad.
- ▶ Mala reputación del sector MAPE, lo cual genera desconfianza en las entidades financieras.
- ▶ Limitación para el cumplimiento documentario al momento del análisis de riesgo por parte de las entidades financieras.
- ▶ Riesgos vinculados a la actividad: lavado de activos, contrabando, trabajo forzoso, impacto ambiental, minería ilegal.
- ▶ Falta de educación financiera para el desarrollo de planes de negocios.
- ▶ Limitado conocimiento sobre la MAPE por parte de las entidades financieras.
- ▶ Limitaciones para ubicar y acceder a las operaciones mineras.

## La comercialización del oro de la MAPE en el Perú

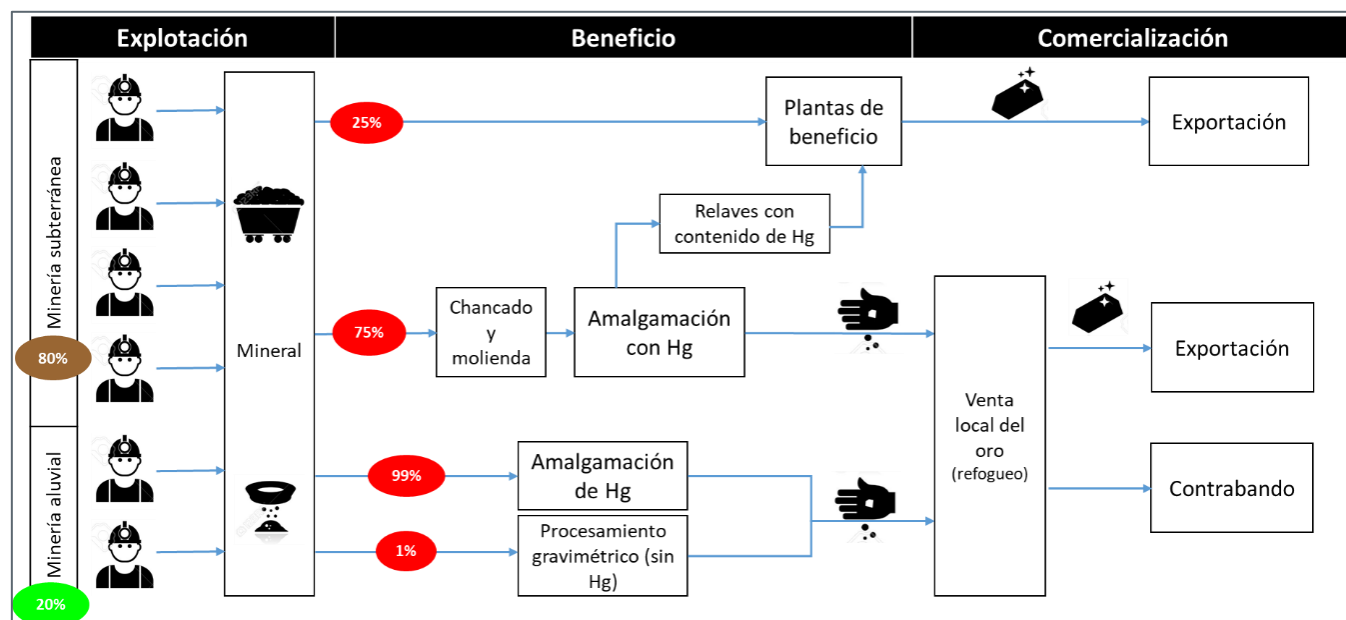


Ilustración 1. Las rutas del oro de la MAPE

EL actual REINFO, tal como lo señala la ilustración 1, muestra que el 80% de los mineros practica la minería subterránea, mientras que el 20% la minería aluvial. Se estima que los mineros que practican la minería subterránea venden el 25% de su mineral sin procesar a las plantas de beneficio y el otro 75% lo procesan artesanalmente, utilizando por lo general mercurio, el relave (material con bajo contenido de oro) es vendido a las plantas de beneficio para un segundo procesamiento metalúrgico.

En el caso de los mineros aluviales, el 99% realizan un procesamiento rústico con mercurio, pero ya se viene percibiendo el cambio tecnológico de mineros comprometidos con las buenas prácticas responsables (cero mercurio). Finalmente, este oro ingresa a los circuitos de comercialización informales y formales. En esta cadena de comercialización, algunas plantas de beneficio cumplen un doble rol, son *compradores* del producto (mineral bruto o procesado) de los mineros de la MAPE y, a la vez, son *proveedores informales* de créditos o recursos para que el minero realice su actividad, con condiciones y tasas abusivas, atrapando al minero en un círculo vicioso que no le permite surgir.

## Perfil de una organización y/o empresa minera de pequeña escala

- ▶ Son organizaciones de base comunitaria (actualmente solo acceden a créditos de consumo y/o créditos informales).
- ▶ Modalidad de trabajo: Socio/trabajador.
- ▶ Rango de edad: 18 años – 50 años.
- ▶ Trabajan por campañas de 15 a 30 días.
- ▶ Cuentan con grado de instrucción secundario.
- ▶ Generalmente migrantes.
- ▶ Participación de la mujer: selección de mineral (pallaqueo), ingreso promedio: S/ 500 a S/ 1,000.
- ▶ Productos comercializados: mineral con contenido aurífero, relave con contenido aurífero, oro refogado, oro nativo, oro doré (en barras), oro refinado.
- ▶ Sueldo promedio de trabajador minero artesanal (que no es socio): desde S/ 1,300 (peón, sin beneficios sociales).
- ▶ Equipos para minería y procesamiento requeridos: perforadoras, compresoras, generadores eléctricos, taladros, chancadoras, molinos, mesas vibratorias, equipos centrífugos, equipos de lixiviación, etc.
- ▶ Costo de 1 kg de oro en el mercado internacional: 50,000 dólares (fecha: 07/02/2020).

## Sellos de certificación para la MAPE

Fairtrade Gold y Fairmined son los dos sellos internacionales que respaldan la trazabilidad y buenas prácticas de la MAPE, ofreciendo un incentivo económico que oscila entre 2,000 a 4,000 dólares adicionales por kilogramo de oro vendido, los cuales son invertidos en la comunidad o la operación minera certificada.

El Perú, tiene 15 organizaciones mineras artesanales y de pequeña escala que se encuentran certificadas y exportan su oro al mercado americano y europeo, estas organizaciones mineras se ubican en las regiones de

Puno, Ayacucho y Arequipa, esta iniciativa ha posicionado al Perú como el primer productor global de oro responsable desde la MAPE. La precondition para ser certificados es contar con la formalización y cumplir con los criterios de los sellos internacionales.



Foto1: Barra de oro. Imagen extraída de Pixabay.

## Recomendaciones

Si bien el panorama de la MAPE es complejo y de riesgo, es importante diferenciar a aquellos pequeños empresarios mineros que vienen siendo parte de la cadena de suministro de oro formal y de cumplimiento de estándares internacionales, por consiguiente, se debe romper paradigmas y prejuicios, y buscar promover desde el propio Estado y la empresa privada reales incentivos para que se genere una minería inclusiva y rentable, por lo que se recomienda primero visibilizar aquellas organizaciones mineras certificadas en Perú como los primeros potenciales prestatarios.

El potencial económico y social de la MAPE, no debe pasar desapercibido por las entidades financieras, y lejos de sesgar y excluir al sector, deben procurar acercarse y entender la dinámica del trabajo y el potencial para el desarrollo local y crecimiento económico para las regiones. Por lo que se recomienda explorar diversos mecanismos financieros como: préstamos desde entidades financieras, préstamos desde la banca de desarrollo, sistema de riesgo compartido, fondos rotativos, sistemas leasing, equity, crowdfunding, inversiones de impacto, financiamiento vía Fintech, entre otros.

El acceso al crédito, con la asistencia técnica y acompañamiento debido, permitirá la adquisición de tecnologías libres de mercurio cuyo efecto será el incremento de la producción de oro, abriéndose paso a mercados que valoran este tipo de producto.

El potencial se expresa en más de 1300 millones de dólares anuales y la capacidad de generar fuentes de empleos formales representa más de 300 mil personas, en ese sentido, el gobierno viene haciendo un esfuerzo loable por formalizar la actividad minera y procurar su sostenibilidad, por la que la suma de esfuerzos debe acelerar el cambio hacia una minería responsable.

Para mayor información contáctanos a [franco.arista@undp.org](mailto:franco.arista@undp.org) o visita [planetgold.org/es/peru](http://planetgold.org/es/peru).